



Departamento Intersindical de
Assessoria Parlamentar

**DIAP DIVULGA LISTA DOS
“CABEÇAS” DO
CONGRESSO NACIONAL E
DOS PARLAMENTARES
EM “ASCENSÃO”**

**Agosto
2013**

SBS, Quadra 1, Bloco K, Ed. Seguradoras, Salas 301 a 307 - Brasília-DF - CEP 70093-900
Telefone: (61) 3225-9704 - Fax: (61) 3225-9150 - E-mail: diap@diap.org.br

Contatos

Coordenador da pesquisa
Antonio Augusto de Queiroz (61) 9981-3720

A publicação impressa será lançada na segunda quinzena de agosto

DIAP DIVULGA LISTA DOS “CABEÇAS” DO CONGRESSO NACIONAL E DOS PARLAMENTARES EM “ASCENSÃO” DE 2013

RESUMO EXECUTIVO PARA A IMPRENSA

- 1. Definição e lista dos “Cabeças”**
 - 1.1 Lista dos “Cabeças” por Estado e habilidade**
 - 1.2 Lista dos “Cabeças” por Partido**
- 2. Lista dos parlamentares em “ascensão”**
- 3. Critérios e metodologia**

1. Definição e lista dos “Cabeças”

Os “Cabeças” do Congresso Nacional são, na definição do DIAP, aqueles parlamentares que conseguem se diferenciar dos demais pelo exercício de todas ou algumas das qualidades e habilidades aqui descritas. Entre os atributos que caracterizam um protagonista do processo legislativo¹, destacamos a capacidade de conduzir debates, negociações, votações, articulações e formulações, seja pelo saber, senso de oportunidade, eficiência na leitura da realidade, que é dinâmica, e, principalmente, facilidade para conceber ideias, constituir posições, elaborar propostas e projetá-las para o centro do debate, liderando sua repercussão e tomada de decisão. Enfim, é o parlamentar que, isoladamente ou em conjunto com outras forças, é capaz de criar seu papel e o contexto para desempenhá-lo.

A pesquisa inclui apenas os parlamentares que estavam no efetivo exercício do mandato no período de avaliação, correspondente ao período de fevereiro a julho de 2013. Assim, quem esteve ou está licenciado do mandato, mesmo influente, não faz parte da publicação. Por isto, não constam entre os 100 mais influentes os deputados que assumiram secretarias estaduais ou municipais,

¹ Processo legislativo, para efeito deste trabalho, é entendido como algo além dos procedimentos formais de elaboração, apresentação e deliberação de leis no âmbito do Poder Legislativo. Ele, neste particular, precede e extrapola essas fases da tomada de decisão no rito de tramitação do Congresso para alcançar a influência da sociedade, das organizações e dos demais poderes interessados na formulação e conclusão das negociações que antecedem a institucionalização das leis.

Eduardo Gomes (PSDB-TO), Jilmar Tatto (PT-SP), Júlio Lopes (PP-RJ), Luiz Carlos Hauly (PSDB-PR), Magela (PT-DF), Pauderney Avelino (DEM-AM), Paulo Bornhausen (PSD-SC), ou tomaram posse como ministro de Estado, Aldo Rebelo (PCdoB-SP), Pepe Vargas (PT-RS) e as senadoras nomeadas ministros de Estado, Gleisi Hoffmann (PT-PR) e Marta Suplicy (PT-SP).

Entre os 100 parlamentares que comandam o processo decisório no Congresso, 61 são deputados e 39 são senadores. Os dois partidos com maior número de parlamentares na elite são o PT, ao qual é filiada a presidente da República, e o PMDB, partido do vice-presidente da República e dos presidentes da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. O terceiro em número de parlamentares, PSDB, é também o terceiro em influência, à frente do PDT, que é o quarto entre os “Cabeças” e o nono na bancada federal.

Além dos “100 Cabeças”, desde a sétima edição da série, o DIAP divulga levantamento incluindo na publicação um anexo com outros parlamentares que, mesmo não fazendo parte do grupo dos 100 mais influentes, estão em plena ascensão, podendo, mantida a trajetória ascendente, estar futuramente na elite parlamentar.

Nesta 20ª edição dos “Cabeças” do Congresso Nacional, apenas dez parlamentares entraram para o seletivo grupo dos mais influentes do Parlamento brasileiro. Entre os estreantes, apenas o líder do PR e líder do bloco PR, PTB, PRP, PHS, PTC, PSL e PRTB, deputado **ANTHONY GAROTINHO (RJ)**, é debutante na publicação.

O deputado **BETO ALBUQUERQUE (PSB)**, que esteve licenciado para ocupar secretaria no estado, retorna ao grupo dos “Cabeças” do Congresso Nacional.

Oito parlamentares que faziam parte do grupo em ascensão dos “Cabeças” do Congresso Nacional em 2012 passaram nesta edição para o seletivo grupo de parlamentares mais influentes do Parlamento brasileiro. São sete deputados e um senador: **ALESSANDRO MOLON (PT-RJ)**, **CARLOS SAMPAIO (PSDB-SP)**, **CLÁUDIO PUTY (PT-PA)**, **EDUARDO SCIARRA (PSD-PR)**, **IVAN VALENTE (PSol-SP)**, **JANDIRA FEGHALI (PCdoB-RJ)**,

MENDONÇA FILHO (DEM-PE), e o senador CÁSSIO CUNHA LIMA(PSDB-PB).

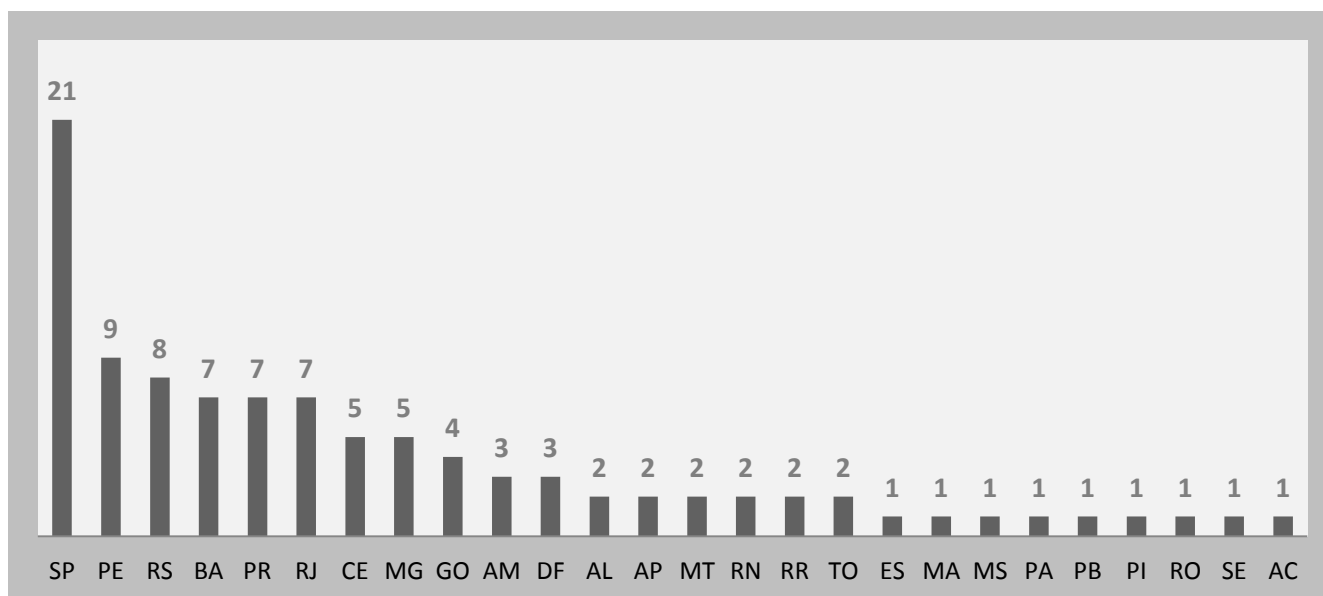
1.1 Lista dos “Cabeças” 2013 por Estado

Mandato	Nome	Partido	Profissão	Habilidade
ACRE				
Senador	Jorge Viana	PT	Engenheiro Florestal	Articulador
ALAGOAS				
Senador	Fernando Collor	PTB	Empresário	Articulador
Senador	Renan Calheiros	PMDB	Produtor Rural	Articulador
AMAPÁ				
Senador	José Sarney	PMDB	Empresário	Formador de Opinião
Senador	Randolfe Rodrigues	PSol	Professor	Debatedor
AMAZONAS				
Senador	Eduardo Braga	PMDB	Empresário	Debatedor
Senadora	Vanessa Grazziotin	PCdoB	Professora	Debatedora
BAHIA				
Deputada	Alice Portugal	PCdoB	Farmacêutica Bioquímica	Debatedora
Deputado	Amauri Teixeira	PT	Auditor Fiscal	Articulador
Deputado	Daniel Almeida	PCdoB	Técnico Industrial	Articulador
Deputado	Nelson Pellegrino	PT	Advogado	Debatedor
Senador	Walter Pinheiro	PT	Técnico em Telecomunicações	Negociador
CEARÁ				
Deputado	André Figueiredo	PDT	Advogado	Articulador
Senador	Eunício Oliveira	PMDB	Empresário	Articulador
Senador	Inácio Arruda	PCdoB	Servidor Público	Debatedor
Deputado	José Guimarães	PT	Advogado	Negociador
Senador	José Pimentel	PT	Bancário	Negociador
DISTRITO FEDERAL				
Senador	Cristovam Buarque	PDT	Professor	Debatedor
Senador	Gim Argello	PTB	Empresário	Negociador
Senador	Rodrigo Rollemberg	PSB	Servidor Público	Articulador
ESPÍRITO SANTO				
Deputada	Rose de Freitas	PMDB	Produtora Rural	Articuladora
GOIÁS				
Deputado	Jovair Arantes	PTB	Cirurgião-Dentista	Articulador
Senadora	Lúcia Vânia	PSDB	Jornalista	Articuladora
Deputado	Ronaldo Caiado	DEM	Empresário Rural	Debatedor
Deputado	Sandro Mabel	PMDB	Empresário	Formulador
MARANHÃO				
Deputado	Sarney Filho	PV	Empresário	Articulador
MATO GROSSO				
Senador	Blairo Maggi	PR	Empresário	Negociador
Senador	Pedro Taques	PDT	Procurador da República	Debatedor
MATO GROSSO DO SUL				
Senador	Delcídio Amaral	PT	Engenheiro	Articulador
MINAS GERAIS				
Senador	Aécio Neves	PSDB	Economista	Articulador
Deputado	Lincoln Portela	PR	Radialista	Negociador
Deputado	Odair Cunha	PT	Advogado	Articulador
Deputado	Paulo Abi-Ackel	PSDB	Advogado	Articulador

PARÁ				
DEPUTADO	CLÁUDIO PUTY	PT	ECONOMISTA	FORMULADOR
PARAÍBA				
SENADOR	CÁSSIO CUNHA LIMA	PSDB	ADVOGADO	DEBATEDOR
Senador	Vital do Rêgo	PMDB	Advogado	Articulador
PARANÁ				
Deputado	Abelardo Lupion	DEM	Empresário Rural	Negociador
Senador	Álvaro Dias	PSDB	Professor	Debatedor
Deputado	André Vargas	PT	Comerciante	Debatedor
Deputado	Dr. Rosinha	PT	Médico	Articulador
DEPUTADO	EDUARDO SCIARRA	PSD	EMPRESÁRIO	ARTICULADOR
Deputado	Osmar Serraglio	PMDB	Advogado	Articulador
Senador	Roberto Requião	PMDB	Advogado	Debatedor
Deputado	Rubens Bueno	PPS	Professor	Debatedor
PERNAMBUCO				
Senador	Armando Monteiro	PTB	Industrial	Negociador
Deputado	Bruno Araújo	PSDB	Advogado	Negociador
Deputado	Fernando Ferro	PT	Engenheiro	Formulador
Senador	Humberto Costa	PT	Médico	Articulador
Deputado	Inocêncio Oliveira	PR	Empresário	Articulador
Senador	Jarbas Vasconcelos	PMDB	Advogado	Debatedor
DEPUTADO	MENDONÇA FILHO	DEM	EMPRESÁRIO	DEBATEDOR
Deputado	Paulo Rubem Santiago	PDT	Professor	Debatedor
Deputado	Sérgio Guerra	PSDB	Pecuarista	Debatedor
Deputado	Sílvio Costa	PTB	Empresário	Debatedor
PIAUI				
Senador	Wellington Dias	PT	Bancário	Formulador
RIO DE JANEIRO				
DEPUTADO	ALESSANDRO MOLON	PT	ADVOGADO	FORMULADOR
DEPUTADO	ANTHONY GAROTINHO	PR	EMPRESÁRIO	DEBATEDOR
DEPUTADA	JANDIRA FEGHALI	PCdoB	MÉDICA	DEBATEDORA
Deputado	Chico Alencar	PSol	Professor	Debatedor
Deputado	Eduardo Cunha	PMDB	Economista	Debatedor
Senador	Francisco Dornelles	PP	Servidor Público	Formulador
Senador	Lindberg Farias	PT	Servidor Público	Debatedor
Deputado	Miro Teixeira	PDT	Jornalista	Formador de Opinião
Deputado	Otávio Leite	PSDB	Advogado	Debatedor
Deputado	Rodrigo Maia	DEM	Analista Financeiro	Debatedor
RIO GRANDE DO NORTE				
Deputado	Henrique Eduardo Alves	PMDB	Empresário	Articulador
Senador	José Agripino Maia	DEM	Empresário	Debatedor
RONDÔNIA				
Senador	Valdir Raupp	PMDB	Administrador de Empresas	Negociador
RORAIMA				
Deputado	Luciano Castro	PR	Economista	Articulador
Senador	Romero Jucá	PMDB	Economista	Formulador
RIO GRANDE DO SUL				
Senadora	Ana Amélia	PP	Jornalista	Debatedora
DEPUTADO	BETO ALBUQUERQUE	PSB	ADVOGADO	NEGOCIADOR
Deputado	Darcísio Perondi	PMDB	Médico	Debatedor
Deputado	Henrique Fontana	PT	Médico	Debatedor
Deputada	Manuela D'Ávila	PCdoB	Jornalista	Articuladora
Deputado	Marco Maia	PT	Metalúrgico	Articulador

Deputado	Onyx Lorenzoni	DEM	Empresário	Debatedor
Senador	Paulo Paim	PT	Metalúrgico	Formulador
Senador	Pedro Simon	PMDB	Advogado	Debatedor
SÃO PAULO				
Senador	Aloysio Nunes Ferreira	PSDB	Advogado	Articulador
Deputado	Antônio Carlos Mendes Thame	PSDB	Professor	Debatedor
Deputado	Arlindo Chinaglia	PT	Médico	Negociador
Deputado	Arnaldo Faria de Sá	PTB	Contabilista	Debatedor
Deputado	Arnaldo Jardim	PPS	Engenheiro Civil	Formulador
Deputado	Cândido Vaccarezza	PT	Médico	Debatedor
DEPUTADO	CARLOS SAMPAIO	PSDB	PRMOTOR DE JUSTICA	DEBATEDOR
Deputado	Carlos Zarattini	PT	Economista	Formulador
Deputado	Duarte Nogueira	PSDB	Engenheiro Agrônomo	Articulador
Senador	Eduardo Suplicy	PT	Economista	Formador de Opinião
DEPUTADO	IVAN VALENTE	PSOL	PROFESSOR	DEBATEDOR
Deputado	João Dado	PDT	Engenheiro	Articulador
Deputada	Luiza Erundina	PSB	Assistente Social	Articuladora
Deputado	Paulo Pereira da Silva	PDT	Metalúrgico	Formulador
Deputado	Paulo Teixeira	PT	Advogado	Articulador
Deputado	Ricardo Berzoini	PT	Bancário	Debatedor
Deputado	Roberto Freire	PPS	Advogado	Formador de Opinião
Deputado	Roberto Santiago	PSD	Comerciário	Articulador
Deputado	Vicentinho	PT	Metalúrgico	Debatedor
SERGIPE				
Senador	Antônio Carlos Valadares	PSB	Advogado	Articulador
TOCANTINS				
Senadora	Kátia Abreu	PSD	Empresária	Debatedor
*Deputados (61) - Senadores (39).				
**Observação: Os deputados e senadores em negrito, caixa alta e itálico são os novos "Cabeças" 2013.				

1.1.1 Gráfico dos “Cabeças” 2013 por Estado



1.2 Lista dos “Cabeças” 2013 por Partido

Parlamentar	Nome	UF	Profissão	Habilidade
DEM				
Deputado	Abelardo Lupion	PR	Empresário Rural	Negociador
Senador	José Agripino Maia	RN	Empresário	Debatedor
DEPUTADO	MENDONÇA FILHO	PE	EMPRESÁRIO	DEBATEDOR
Deputado	Onyx Lorenzoni	RS	Empresário	Debatedor
Deputado	Rodrigo Maia	RJ	Analista Financeiro	Debatedor
Deputado	Ronaldo Caiado	GO	Empresário Rural	Debatedor
PCDOB				
Deputada	Alice Portugal	BA	Farmacêutica Bioquímica	Debatedora
Deputado	Daniel Almeida	BA	Técnico Industrial	Articulador
Senador	Inácio Arruda	CE	Servidor Público	Debatedor
DEPUTADA	JANDIRA FEGHALI	RJ	MÉDICA	DEBATEDORA
Deputada	Manuela D'Ávila	RS	Jornalista	Articuladora
Senadora	Vanessa Graziotin	AM	Professora	Debatedora
PDT				
Deputado	André Figueiredo	CE	Advogado	Articulador
Senador	Cristovam Buarque	DF	Professor	Debatedor
Deputado	João Dado	SP	Engenheiro	Articulador
Deputado	Miro Teixeira	RJ	Jornalista	Formador de Opinião
Deputado	Paulo Pereira da Silva	SP	Metalúrgico	Formulador
Deputado	Paulo Rubem Santiago	PE	Professor	Debatedor
Senador	Pedro Taques	MT	Procurador da República	Debatedor
PMDB				
Deputado	Darcísio Perondi	RS	Médico	Debatedor
Senador	Eduardo Braga	AM	Empresário	Debatedor
Deputado	Eduardo Cunha	RJ	Economista	Debatedor

Senador	Eunício Oliveira	CE	Empresário	Articulador
Deputado	Henrique Eduardo Alves	RN	Empresário	Articulador
Senador	Jarbas Vasconcelos	PE	Advogado	Debatedor
Senador	José Sarney	AP	Empresário	Formador de Opinião
Deputado	Osmar Serraglio	PR	Advogado	Articulador
Senador	Pedro Simon	RS	Advogado	Debatedor
Senador	Renan Calheiros	AL	Produtor Rural	Articulador
Senador	Roberto Requião	PR	Advogado	Debatedor
Senador	Romero Jucá	RR	Economista	Formulador
Deputada	Rose de Freitas	ES	Produtora Rural	Articuladora
Deputado	Sandro Mabel	GO	Empresário	Formulador
Senador	Valdir Raupp	RO	Administrador de Empresas	Negociador
Senador	Vital do Rêgo	PB	Advogado	Articulador
PP				
Senadora	Ana Amélia	PP	Jornalista	Debatedora
Senador	Francisco Dornelles	RJ	Servidor Público	Formulador
PPS				
Deputado	Arnaldo Jardim	SP	Engenheiro Civil	Formulador
Deputado	Roberto Freire	SP	Advogado	Formador de Opinião
Deputado	Rubens Bueno	PR	Professor	Debatedor
PR				
DEPUTADO	ANTHONY GAROTINHO	RJ	EMPRESÁRIO	DEBATEDOR
Senador	Blairo Maggi	PR	Empresário	Negociador
Deputado	Inocêncio Oliveira	PE	Empresário	Articulador
Deputado	Lincoln Portela	PR	Radialista	Negociador
Deputado	Luciano Castro	RR	Economista	Articulador
PSB				
Senador	Antônio Carlos Valadares	SE	Advogado	Articulador
DEPUTADO	BETO ALBUQUERQUE	RS	ADVOGADO	NEGOCIADOR
Deputada	Luiza Erundina	SP	Assistente Social	Articuladora
Senador	Rodrigo Rollemberg	DF	Servidor Público	Articulador
PSD				
DEPUTADO	EDUARDO SCIARRA	PR	EMPRESÁRIO	ARTICULADOR
Senadora	Kátia Abreu	TO	Empresária	Debatedora
Deputado	Roberto Santiago	SP	Comerciário	Articulador
PSDB				
Senador	Aécio Neves	MG	Economista	Articulador
Senador	Aloysio Nunes Ferreira	SP	Advogado	Articulador
Senador	Álvaro Dias	PR	Professor	Debatedor
Deputado	Antônio Carlos Mendes Thame	SP	Professor	Debatedor
Deputado	Bruno Araújo	PE	Advogado	Negociador
DEPUTADO	CARLOS SAMPAIO	SP	PRMOTOR DE JUSTICA	DEBATEDOR
SENADOR	CÁSSIO CUNHA LIMA	PB	ADVOGADO	DEBATEDOR
Deputado	Duarte Nogueira	SP	Engenheiro Agrônomo	Articulador
Senadora	Lúcia Vânia	GO	Jornalista	Articuladora
Deputado	Otávio Leite	RJ	Advogado	Debatedor
Deputado	Paulo Abi-Ackel	MG	Advogado	Articulador
Deputado	Sérgio Guerra	PE	Pecuarista	Debatedor
PSOL				
Deputado	Chico Alencar	RJ	Professor	Debatedor
DEPUTADO	IVAN VALENTE	SP	PROFESSOR	DEBATEDOR
Senador	Randolfe Rodrigues	AP	Professor	Debatedor

PT				
DEPUTADO	ALESSANDRO MOLON	RJ	ADVOGADO	FORMULADOR
Deputado	Amauri Teixeira	BA	Auditor Fiscal	Articulador
Deputado	André Vargas	PR	Comerciante	Debatedor
Deputado	Arlindo Chinaglia	SP	Médico	Negociador
Deputado	Cândido Vaccarezza	SP	Médico	Debatedor
Deputado	Carlos Zarattini	SP	Economista	Formulador
DEPUTADO	CLÁUDIO PUTY	PA	ECONOMISTA	FORMULADOR
Senador	Delcídio Amaral	MS	Engenheiro	Articulador
Deputado	Dr. Rosinha	PR	Médico	Articulador
Senador	Eduardo Suplicy	SP	Economista	Formador de Opinião
Deputado	Fernando Ferro	PE	Engenheiro	Formulador
Deputado	Henrique Fontana	RS	Médico	Debatedor
Senador	Humberto Costa	PE	Médico	Articulador
Senador	Jorge Viana	AC	Engenheiro Florestal	Articulador
Deputado	José Guimarães	CE	Advogado	Negociador
Senador	José Pimentel	CE	Bancário	Negociador
Senador	Lindberg Farias	RJ	Servidor Público	Debatedor
Deputado	Marco Maia	RS	Metalúrgico	Articulador
Deputado	Nelson Pellegrino	BA	Advogado	Debatedor
Deputado	Odair Cunha	MG	Advogado	Articulador
Senador	Paulo Paim	RS	Metalúrgico	Formulador
Deputado	Paulo Teixeira	SP	Advogado	Articulador
Deputado	Ricardo Berzoini	SP	Bancário	Debatedor
Deputado	Vicentinho	SP	Metalúrgico	Debatedor
Senador	Walter Pinheiro	BA	Técnico em Telecomunicações	Negociador
Senador	Wellington Dias	PI	Bancário	Formulador
PTB				
Senador	Armando Monteiro	PE	Industrial	Negociador
Deputado	Arnaldo Faria de Sá	SP	Contabilista	Debatedor
Senador	Fernando Collor	AL	Empresário	Articulador
Senador	Gim Argello	DF	Empresário	Negociador
Deputado	Jovair Arantes	GO	Cirurgião-Dentista	Articulador
Deputado	Sílvio Costa	PE	Empresário	Debatedor
PV				
Deputado	Sarney Filho	MA	Empresário	Articulador
*Total: Deputado (61) - Senadores (39).				
**Observação: Os deputados e senadores em negrito, caixa alta e itálico são os novos "Cabeças" 2013				

1.2 Gráfico dos “Cabeças” 2013 por Partido



1.3 Presença Feminina nos "Cabeças" 2013



A presença feminina entre os "Cabeças" do Congresso, em termos proporcionais, é a mesma da participação da mulher no Legislativo Federal. Enquanto as mulheres representam atualmente 9% do Congresso Nacional (54, sendo 46 deputadas e oito senadoras), na elite do Congresso Nacional (Câmara dos Deputados e Senado Federal), elas correspondem aos mesmos 9% (sendo cinco deputadas e quatro senadoras).

São as senadoras Ana Amélia (PP-RS), Kátia Abreu (PSD-TO), Lúcia Vânia (PSDB-GO) e Vanessa Grazziotin (PCdoB-AM), e as deputadas Alice Portugal (PCdoB-BA), **JANDIRA FEGHALI (PCdoB-RJ)**, Luiza Erundina (PSB-SP), Manuela D'Ávila (PCdoB-RS) e Rose de Freitas (PMDB-ES).

2. Parlamentares em “Ascensão” no Poder Legislativo

Entende-se por parlamentar em “ascensão” aquele deputado ou senador que vem recebendo missões partidárias, políticas ou institucionais e se desincumbindo bem delas. Estão também nessa categoria os parlamentares que têm buscado abrir canais de interlocução, criando seus próprios espaços e se credenciando para o exercício de lideranças formais ou informais no âmbito do Parlamento. Integram esse grupo, ainda, os deputados ou senadores que já fizeram parte dos “Cabeças” mas, por razões circunstanciais, perderam interlocução.

Pode-se afirmar que os parlamentares em ascensão estariam entre os 150 mais influentes do Congresso Nacional.

2.1 Parlamentares em “Ascensão” 2013 por Estado

Cargo	Nome	Partido
ACRE		
Deputado	Márcio Bittar	PSDB
ALAGOAS		
Deputado	Arthur Lira	PP
Deputado	Givaldo Carimbão	PSB
AMAPÁ		
Deputado	Sebastião Bala Rocha	PDT
BAHIA		
Deputado	Afonso Florence	PT
Deputado	João Leão	PP
Deputado	Roberto Britto	PP
Deputada	Waldenor Pereira	PT
CEARÁ		
Deputado	Danilo Forte	PMDB
DISTRITO FEDERAL		
Deputada	Érika Kokay	PT
Deputado	Policarpo	PT
Deputado	Reguffe	PDT
ESPÍRITO SANTO		
Deputado	Cesar Colnago	PSDB
Deputado	Lelo Coimbra	PMDB

Senador	Ricardo Ferraço	PMDB
MATO GROSSO		
Deputado	Nilson Leitão	PSDB
MATO GROSSO DO SUL		
Deputado	Fábio Trad	PMDB
Deputado	Mandetta	DEM
MINAS GERAIS		
Deputado	Bernardo Santana de Vasconcellos	PR
Deputada	Jô Moraes	PCdoB
Deputado	Júlio Delgado	PSB
Deputado	Marcus Pestana	PSDB
Deputado	Mário Heringer	PDT
Deputado	Miguel Corrêa	PT
Deputado	Reginaldo Lopes	PT
Deputado	Rodrigo de Castro	PSDB
PARÁ		
Deputado	Arnaldo Jordy	PPS
PARAÍBA		
Deputado	Manoel Junior	PMDB
Deputado	Wellington Roberto	PR
PARANÁ		
Deputado	Alex Canziani	PTB
PERNAMBUCO		
Deputado	Wolney Queiroz	PDT
PIAUI		
Deputado	Marcelo Castro	PMDB
RIO DE JANEIRO		
Deputado	Alfredo Sirkis	PV
Deputado	Andreia Zito	PSDB
Deputado	Glauber Braga	PSB
Deputado	Hugo Leal	PSC
Deputado	Jean Wyllys	PSol
Deputado	Jorge Bittar	PT
RIO GRANDE DO NORTE		
Deputada	Fátima Bezerra	PT
RIO GRANDE DO SUL		
Deputado	José Otávio Germano	PP
Deputado	Luis Carlos Heinze	PP
Deputado	Nelson Marchezan Júnior	PSDB
Deputado	Paulo Pimenta	PT
Deputado	Vieira da Cunha	PDT
SANTA CATARINA		
Deputado	Décio Lima	PT
SÃO PAULO		
Deputado	José Mentor	PT
Deputado	Newton Lima	PT

Deputado	Penna	PV
SERGIPE		
Deputado	Márcio Macedo	PT
Deputado	Rogério Carvalho	PT

3. Metodologia

3.1 Seleção

São “Cabeças”, portanto, aqueles operadores-chave do Poder Legislativo cujas preferências, iniciativas, decisões ou vetos – implementados, por meio dos métodos da persuasão, da negociação, da indução ou da não-decisão – prevalecem no processo decisório na Câmara ou no Senado Federal.

3.2 Critério de Classificação dos “Cabeças”

Para a classificação e definição dos nomes que lideram o processo legislativo, o DIAP adotou critérios qualitativos e quantitativos que incluem aspectos posicionais (institucionais), reputacionais e decisoriais. Entendemos como critério posicional ou institucional, o vínculo formal ou o posto hierárquico ocupado na estrutura de uma organização; o reputacional, a percepção e juízo que outras pessoas têm ou fazem sobre determinado ator político; e o decisional, a capacidade de liderar e influenciar escolhas. Além destes métodos, geralmente aceitos pelos cientistas políticos, o DIAP vem buscando também a aplicação da abordagem da não-decisão, caracterizada por ações de bastidores destinadas a ocultar ou criar barreiras ou obstáculos à exposição do conflito, evitando que matérias com potencial explosivo ou ameaçador sejam incluídas na agenda política. A não regulamentação do sistema financeiro é um exemplo típico, como bem demonstrou o cientista político Pedro Robson Neiva em sua dissertação de mestrado na UnB. Este, embora menos visível que os outros métodos, envolve a manipulação de regras, procedimentos, instituições, mitos, valores, etc. Exerce influência, por exemplo, alguém que consegue evitar que o processo de coleta de assinaturas para a instalação de uma

CPI seja concluído ou mesmo iniciado ou, ainda, aquele cuja simples não-manifestação sobre um determinado assunto possa ser decisiva para que este sequer seja aventado.

Com base nos critérios acima, a equipe do DIAP fez entrevistas com deputados e senadores, assessores das duas Casas do Congresso, jornalistas, cientistas e analistas políticos, e promoveu, em relação a cada parlamentar, exame cuidadoso das atividades profissionais, dos vínculos com empresas ou organizações econômicas ou de classe, da formação e vida acadêmica, além de levantamentos minuciosos de pronunciamentos, apresentação de proposições, resultados de votações, intervenções nos debates do Legislativo, frequência com que é citado na imprensa, temas preferenciais, cargos públicos exercidos dentro e fora do Congresso, relatorias de matérias relevantes, forças ou grupos políticos de que faça parte, além do exame minucioso dos perfis políticos e ideológicos de cada parlamentar.

3.3 Características dos “Cabeças”

Constatou-se, ao longo deste trabalho, que as posições ocupadas, cargos formais ou informais, como presidência de comissões, lideranças, vice-lideranças, relatorias, missões partidárias, direção da Câmara ou do Senado e a reputação entre os colegas são fundamentais para o ingresso nesse clube restrito, embora não sejam exclusivos. O saber, o equilíbrio, a prudência, a credibilidade e a respeitabilidade, ao lado da experiência, são atributos que credenciam um parlamentar perante seus pares e abrem caminho para influenciar no processo decisório, inclusive na definição da agenda. A imprensa, igualmente, possui papel decisivo na projeção desses parlamentares.

Assim, de acordo com os critérios adotados, não basta o parlamentar ser líder partidário, presidente de comissão, relator de matéria importante, presidir partido político, estar sempre na mídia ou ter arroubos de valentia para ser classificado como “Cabeça”. É preciso, além do cargo formal, que o parlamentar exerça alguma

habilidade, que comprovadamente influencie o processo decisório, seja na bancada partidária, na comissão, no plenário, nas decisões de bastidores ou até mesmo em fóruns informais, como as frentes ou bancadas de interesse. Há uma alternância normal entre os parlamentares que aparecem apenas conjuntamente. Esses, com a mesma velocidade com que surgem, também desaparecem da cena política.

Os “Cabeças” ou protagonistas do Congresso, portanto, são os parlamentares que exercem real influência no processo decisório e sobre os atores nele envolvidos. Influência aqui é definida como uma relação entre parlamentares na qual as preferências, desejos ou intenções de um ou mais parlamentares afetam a conduta ou a disposição de agir de outros. Há dois tipos de influência: a manifesta ou explícita, mais comum, e a implícita ou de expectativa. Trata-se, neste último caso, de reação antecipada, na qual, um ator “y” ajusta sua conduta ao que acredita ser o desejo do ator “x”, sem que este (ator x) tenha emitido qualquer mensagem explícita sobre suas preferências ou intenções, direta ou indiretamente.

3.4 Parlamentares em “Ascensão”

Entende-se por parlamentar em “ascensão” aquele deputado ou senador que vem recebendo missões partidárias, políticas ou institucionais e se desincumbindo bem delas. Estão também nessa categoria os parlamentares que têm buscado abrir canais de interlocução, criando seus próprios espaços e se credenciando para o exercício de lideranças formais ou informais no âmbito do Parlamento. Integram esse grupo, ainda, os deputados ou senadores que já fizeram parte dos “Cabeças” mas, por razões circunstanciais, perderam interlocução. Estão, portanto, entre os 150 mais influentes do Congresso.

Os conceitos, a metodologia adotada, os critérios de classificação dos parlamentares, bem como a análise e perfis individuais são de inteira responsabilidade da equipe técnica do DIAP.

3.5 Classificação dos “Cabeças”

Para facilitar a leitura, o DIAP identificou e classificou os parlamentares em cinco categorias, de acordo com as habilidades de cada um, dando destaque à característica principal de cada operador-chave do processo legislativo. As categorias são: a) debatedores, b) articuladores/organizadores; c) formuladores; d) negociadores; e e) formadores de opinião. As classificações não são excludentes. Assim, um parlamentar pode, além de sua habilidade principal, possuir outras secundárias.

A) DEBATEDORES

São parlamentares ativos, atentos aos acontecimentos e principalmente com grande senso de oportunidade e capacidade de repercutir, seja no plenário ou na imprensa, os fatos políticos gerados dentro ou fora do Congresso. São, por essência, parlamentares extrovertidos, que procuram ocupar espaços e explorar os assuntos que possam ser notícia.

Conhecedores das regras regimentais, que regem as sessões e o funcionamento das Casas do Congresso, exercem real influência nos debates e na definição da agenda prioritária. Com suas questões de ordem, de encaminhamento, discussão de matérias em votação, obstrução do processo deliberativo, dominam a cena e contribuem decisivamente na dinâmica do Congresso. São os parlamentares mais procurados pela imprensa.

B) ARTICULADORES/ORGANIZADORES

São parlamentares com excelente trânsito nas diversas correntes políticas, cuja facilidade de interpretar o pensamento da maioria os credencia a ordenar e criar as condições para o consenso. Muitos deles exercem um poder invisível entre seus colegas de bancada, sem aparecer na imprensa ou nos debates de plenários e comissões. Como interlocutores dos líderes de opinião, encarregam-se de difundir e sustentar as decisões ou intenções dos

formadores de opinião, formando uma massa de apoio à iniciativa dos dirigentes dos grupos políticos a que pertencem. Normalmente, têm livre acesso aos bastidores, ao poder institucional e alto grau de fidelidade às diretrizes partidárias ou ideológicas do grupo político que integram. Não são necessariamente eruditos, intelectuais, mas possuem instinto político e o dom da síntese.

C) FORMULADORES

São os parlamentares que se dedicam à elaboração de textos com propostas para deliberação. Normalmente são juristas, economistas ou pessoas que se especializaram em determinada área, a ponto de formular sobre os temas que dominam. São, certamente, os parlamentares mais produtivos, embora tenham menos visibilidade que os debatedores.

O saber, a qualidade intelectual e a especialização, embora não sejam exclusivos, são atributos indispensáveis aos formuladores.

O debate, a dinâmica e a agenda do Congresso são fornecidos basicamente pelos formuladores, que dão forma às idéias e interesses que circulam no Congresso. A produção legislativa, com raras exceções, é fruto do trabalho desses parlamentares. Enfim, são eles que concebem e escrevem o que o Poder Legislativo debate e delibera. Não ocupam, necessariamente, posto de líder político ou partidário.

D) NEGOCIADORES

Em geral líderes ou vice-líderes partidários, os negociadores são aqueles parlamentares que, investidos de autoridade para firmar e honrar compromissos, sentam-se à mesa de negociação respaldados para tomar decisões. Os negociadores, normalmente parlamentares experientes e respeitados por seus pares, sabedores de seus limites de concessões, procuram previamente conhecer as aspirações e bases de barganha dos interlocutores para estabelecer sua tática de convencimento.

São atributos indispensáveis ao bom negociador, além da credibilidade, a urbanidade no trato, o controle emocional, a habilidade no uso das palavras, discrição e, sobretudo, capacidade de transigir. É bom negociador aquele parlamentar que, sem abrir mão de suas convicções políticas, respeita a vontade da maioria mantendo coeso seu grupo político.

E) FORMADORES DE OPINIÃO

São parlamentares que, por sua respeitabilidade, credibilidade e prudência, são chamados a arbitrar conflitos ou conduzir negociações políticas de grande relevância. Normalmente, são deputados ou senadores experientes, com trânsito fácil entre as diversas correntes e segmentos representados no Congresso e visão abrangente dos problemas do País, cuja opinião sobre o assunto influencia fortemente a decisão dos demais parlamentares.

Discretos na forma de agir, evitando se expor em questões menores do dia-a-dia do Legislativo, preferem as decisões de bastidores, onde exercem real poder. Constituem a elite do Poder Legislativo, embora não precisem, necessária e institucionalmente, estar em postos-chave, como liderança formal ou presidência de uma das Casas do Congresso. São os que se pode chamar de líderes de alta patente, respeitados e legitimados pelo grupo ou corrente política que lideram.