



**DIAP DIVULGA LISTA DOS
“CABEÇAS DO
CONGRESSO” E DOS
“PARLAMENTARES EM
ASCENSÃO”**

**Setembro
2011**

SBS, Quadra 1, Bloco K, Ed. Seguradoras, Salas 301 a 307 - Brasília-DF - CEP 70093-900
Telefone: (61) 3225-9704 - Fax: (61) 3225-9150 - E-mail: diap@diap.org.br

Contatos

Coordenador da pesquisa
Antonio Augusto de Queiroz (61) 9981-3720

Publicação impressa será lançada na primeira quinzena de outubro

DIAP DIVULGA LISTA DOS “CABEÇAS DO CONGRESSO” E DOS “PARLAMENTARES EM ASCENSÃO” DE 2011

RESUMO EXECUTIVO PARA A IMPRENSA

- 1. Lista dos “Cabeças”**
- 2. Lista dos parlamentares “em ascensão”**
- 3. Critérios e metodologia**

1. Definição e lista dos “Cabeças”

Os “Cabeças” do Congresso Nacional são, na definição do *DIAP*, aqueles parlamentares que conseguem se diferenciar dos demais pelo exercício de todas ou algumas das qualidades e habilidades aqui descritas. Entre os atributos que caracterizam um protagonista do processo legislativo, destacamos a capacidade de conduzir debates, negociações, votações, articulações e formulações, seja pelo saber, senso de oportunidade, eficiência na leitura da realidade, que é dinâmica, e, principalmente, facilidade para conceber idéias, constituir posições, elaborar propostas e projetá-las para o centro do debate, liderando sua repercussão e tomada de decisão. Enfim, é o parlamentar que, isoladamente ou em conjunto com outras forças, é capaz de criar seu papel e o contexto para desempenhá-lo.

A pesquisa inclui apenas os parlamentares que estavam no efetivo exercício do mandato no período de avaliação, correspondente ao período de fevereiro a agosto de 2011. Assim, quem esteve ou está licenciado do mandato, mesmo influente, não faz parte da publicação. Por isto, não constam entre os 100 mais influentes os deputados que assumiram secretarias estaduais, Alexandre Cardoso (PSB/RJ), Beto Albuquerque (PSB/RS), Júlio Lopes (PP/RJ), Luiz Carlos Hauly (PSDB/PR), Magela (PT/DF), Márcio França (PSB/SP), Maurício Rands (PT/PE), Paulo Bornhausen (DEM/SC), ou tomaram posse como ministro de Estado, Luiz Sérgio (PT/RJ), Maria do Rosário (PT/RS), Mendes Ribeiro Filho (PMDB/RS), e os senadores nomeados ministros de Estado, Garibaldi Alves Filho (PMDB/RN) e Gleisi Hoffmann (PT/PR).

Entre os 100 “Cabeças” do Congresso, há 62 deputados e 38 senadores. Os dois partidos com maior número de parlamentares na elite são o PT, com 27 nomes, detentor de maior bancada na Câmara dos Deputados e o PMDB, segunda maior bancada, com 14. Na terceira posição em número de parlamentares está o PSDB, com 13 nomes.

Além dos “Cabeças”, desde a sétima edição da série, o DIAP divulga levantamento incluindo na publicação um anexo com outros parlamentares que, mesmo não fazendo parte do grupo dos 100 mais influentes, estão em plena ascensão, podendo, mantida essa trajetória, estar futuramente na elite parlamentar.

Nesta nova edição, 44 parlamentares entraram para o seletivo grupo dos mais influentes do Legislativo. Destes, 16 estavam no grupo dos parlamentares em ascensão em 2010. São os deputados: Bruno Araújo (PSDB/PE), Dr. Rosinha (PT/PR), Duarte Nogueira (PSDB/SP), João Dado (PDT/SP), João Paulo Cunha (PT/SP), Luciano Castro (PR/RR), Manuela D’Ávila (PCdoB/RS), Odair Cunha (PT/MG), Osmar Serraglio (PMDB/PR), Paulo Rubem Santiago (PDT/PE), Paulo Teixeira (PT/SP) e Sarney Filho (PV/MA). Completa a lista os senadores: Álvaro Dias (PSDB/PR), Antonio Carlos Valadares (PSB/SE), Eunício Oliveira (PMDB/CE) e Lúcia Vânia (PSDB/GO).

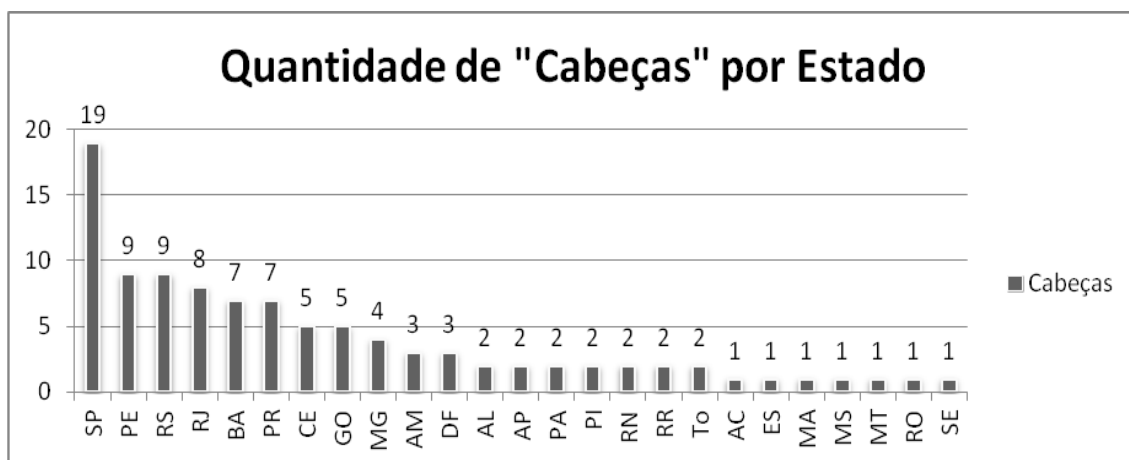
1.1 Lista dos “Cabeças” 2011 por Estado

Cargo	Nome/Partido	Profissão	Habilidade
Acre			
<i>Senador</i>	<i>Jorge Viana - PT</i>	<i>Engenheiro Florestal</i>	<i>Articulador</i>
Alagoas			
<i>Senador</i>	<i>Fernando Collor - PTB</i>	<i>Empresário</i>	<i>Articulador</i>
Senador	Renan Calheiros - PMDB	Produtor rural	Articulador
Amazonas			
<i>Deputado</i>	<i>Pauderney Avelino – DEM</i>	<i>Empresário</i>	<i>Debatedor</i>
<i>Senador</i>	<i>Eduardo Braga – PMDB</i>	<i>Empresário</i>	<i>Debatedor</i>
<i>Senadora</i>	<i>Vanessa Grazziotin – PCdoB</i>	<i>Professora</i>	<i>Debatedor</i>
Amapá			
Senador	José Sarney – PMDB	Empresário	Formador de Opinião

Senador	Randolfe Rodrigues – PSOL	Professor	Debatedor
Bahia			
Deputada	Alice Portugal - PCdoB	Farmacêutica Bioquímica	Debatedora
Deputado	Antonio Carlos Magalhães Neto – DEM	Advogado	Debatedor
Deputado	Daniel Almeida – PCdoB	Técnico Industrial	Articulador
Deputado	Jutahy Júnior – PSDB	Advogado	Debatedor
Deputado	Nelson Pellegrino PT	Advogado	Debatedor
Deputado	Sérgio Barradas Carneiro – PT	Advogado	Articulador
Senador	Walter Pinheiro – PT	Técnico em Telecomunicações	Negociador
Ceará			
Deputado	André Figueiredo – PDT	Advogado	Articulador
Deputado	José Guimarães – PT	Advogado	Articulador
Senador	Eunício Oliveira – PMDB	Empresário	Articulador
Senador	Inácio Arruda – PCdoB	Servidor Público	Debatedor
Senador	José Pimentel - PT	Advogado	Formulador
Distrito Federal			
Senador	Cristovam Buarque – PDT	Professor	Debatedor
Senador	Gim Argello – PTB	Empresário	Articulador
Senador	Rodrigo Rollemberg - PSB	Servidor Público	Articulador
Espírito Santo			
Deputada	Rose de Freitas - PMDB	Produtora rural	Articuladora
Goiás			
Deputado	Jovair Arantes – PTB	Cirurgião-Dentista	Articulador
Deputado	Ronaldo Caiado – DEM	Empresário rural	Debatedor
Deputado	Sandro Mabel – PR	Empresário	Formulador
Senador	Demóstenes Torres - DEM	Promotor de Justiça	Formulador
Senadora	Lúcia Vânia - PSDB	Jornalista	Articuladora
Maranhão			
Deputado	Sarney Filho – PV	Empresário	Articulador
Minas Gerais			
Deputado	Gilmar Machado – PT	Professor	Formulador
Deputado	Odair Cunha – PT	Advogado	Articulador
Deputado	Paulo Abi-Ackel – PSDB	Advogado	Debatedor
Senador	Aécio Neves – PSDB	Economista	Articulador
Mato Grosso do Sul			
Senador	Delcídio Amaral - PT	Engenheiro	Articulador
Mato Grosso			
Senador	Pedro Taques – PDT	Procurado da República	Debatedor
Pará			
Deputado	Giovanni Queiroz – PDT	Médico	Negociador
Senador	Flexa Ribeiro - PSDB	Empresário	Debatedor
Pernambuco			
Deputada	Ana Arraes – PSB	Advogada	Formuladora
Deputado	Bruno Araújo - PSDB	Advogado	Articulador
Deputado	Fernando Ferro – PT	Engenheiro	Formulador

Deputado	Inocêncio Oliveira – PR	Empresário	Articulador
Deputado	Paulo Rubem Santiago – PDT	Professor	Debatedor
Deputado	Sérgio Guerra – PSDB	Pecuarista	Articulador
Senador	Armando Monteiro – PTB	Industrial	Negociador
Senador	Humberto Costa – PT	Médico	Articulador
Senador	Jarbas Vasconcelos - PMDB	Advogado	Debatedor
Piauí			
Deputado	Osmar Júnior – PCdoB	Professor	Articulador
Senador	Wellington Dias - PT	Bancário	Formulador
Paraná			
Deputado	Abelardo Lupion – DEM	Empresário rural	Negociador
Deputado	André Vargas – PT	Comerciante	Debatedor
Deputado	Dr. Rosinha – PT	Médico	Debatedor
Deputado	Osmar Serraglio – PMDB	Advogado	Articulador
Deputado	Rubens Bueno – PPS	Professor	Articulador
Senador	Álvaro Dias – PSDB	Professor	Debatedor
Senador	Roberto Requião – PMDB	Advogado	Debatedor
Rio de Janeiro			
Deputado	Brizola Neto – PDT	Servidor Público	Debatedor
Deputado	Chico Alencar – PSol	Professor	Debatedor
Deputado	Eduardo Cunha – PMDB	Economista	Debatedor
Deputado	Miro Teixeira – PDT	Jornalista	Debatedor
Deputado	Otávio Leite – PSDB	Advogado	Debatedor
Deputado	Rodrigo Maia – DEM	Analista financeiro	Debatedor
Senador	Francisco Dornelles – PP	Advogado	Formulador
Senador	Lindberg Farias - PT	Servidor Público	Debatedor
Rio Grande do Norte			
Deputado	Henrique Eduardo Alves – PMDB	Empresário	Articulador
Senador	José Agripino - DEM	Empresário	Debatedor
Rondônia			
Senador	Valdir Raupp - PMDB	Administrador de Empresas	Negociador
Roraima			
Deputado	Luciano Castro – PR	Economista	Articulador
Senador	Romero Jucá - PMDB	Economista	Formulador
Rio Grande do Sul			
Deputada	Manuela D'Ávila – PCdoB	Jornalista	Articuladora
Deputado	Darcísio Perondi – PMDB	Médico	Debatedor
Deputado	Henrique Fontana – PT	Médico	Debatedor
Deputado	Marco Maia – PT	Metalúrgico	Articulador
Deputado	Onyx Lorenzoni – DEM	Empresário	Debatedor
Deputado	Pepe Vargas – PT	Médico	Formulador
Deputado	Vieira da Cunha – PDT	Procurador de Justiça	Debatedor
Senador	Paulo Paim – PT	Metalúrgico	Formulador
Senador	Pedro Simon – PMDB	Advogado	Debatedor
Sergipe			

Senador	Antonio Carlos Valadares – PSB	Advogado	Articulador
São Paulo			
Deputada	Luiza Erundina – PSB	Assistente social	Articuladora
Deputado	Aldo Rebelo – PCdoB	Jornalista	Articulador
Deputado	Antônio Carlos Mendes Thame – PSDB	Professor	Formulador
Deputado	Arlindo Chinaglia - PT	Médico	Negociador
Deputado	Arnaldo Faria de Sá – PTB	Contabilista	Debatedor
Deputado	Arnaldo Jardim – PPS	Engenheiro Civil	Formulador
Deputado	Cândido Vaccarezza – PT	Médico	Negociador
Deputado	Duarte Nogueira – PSDB	Engenheiro Agrônomo	Articulador
Deputado	João Dado – PDT	Engenheiro	Articulador
Deputado	João Paulo Cunha – PT	Metalúrgico	Articulador
Deputado	Paulo Pereira da Silva – PDT	Metalúrgico	Formulador
Deputado	Paulo Teixeira – PT	Advogado	Negociador
Deputado	Ricardo Berzoini – PT	Bancário	Debatedor
Deputado	Roberto Freire – PPS	Advogado	Formador de Opinião
Deputado	Roberto Santiago – PV	Comerciário	Articulador
Deputado	Vicentinho – PT	Metalúrgico	Debatedor
Senador	Aloysio Nunes Ferreira – PSDB	Advogado	Articulador
Senador	Eduardo Suplicy – PT	Economista	Formador de Opinião
Senadora	Marta Suplicy – PT	Psicóloga	Articuladora
Tocantins			
Deputado	Eduardo Gomes – PSDB	Empresário	Articulador
Senadora	Kátia Abreu – DEM	Empresária rural	Debatedora
*Os parlamentares em negrito e itálico são os novos ou os que mudaram de Casa Legislativa "Cabeças" 2011			

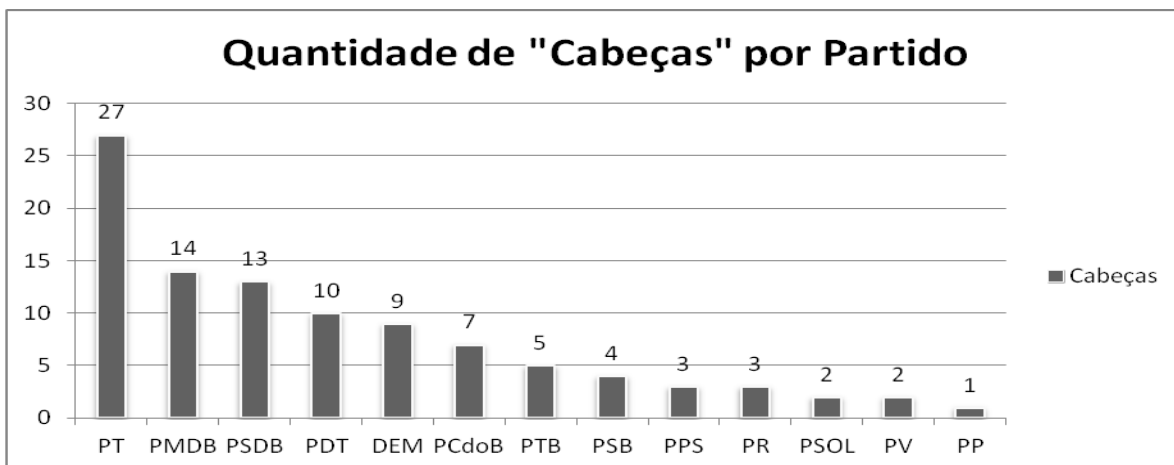


1.2 Lista dos “Cabeças” 2011 por Partido

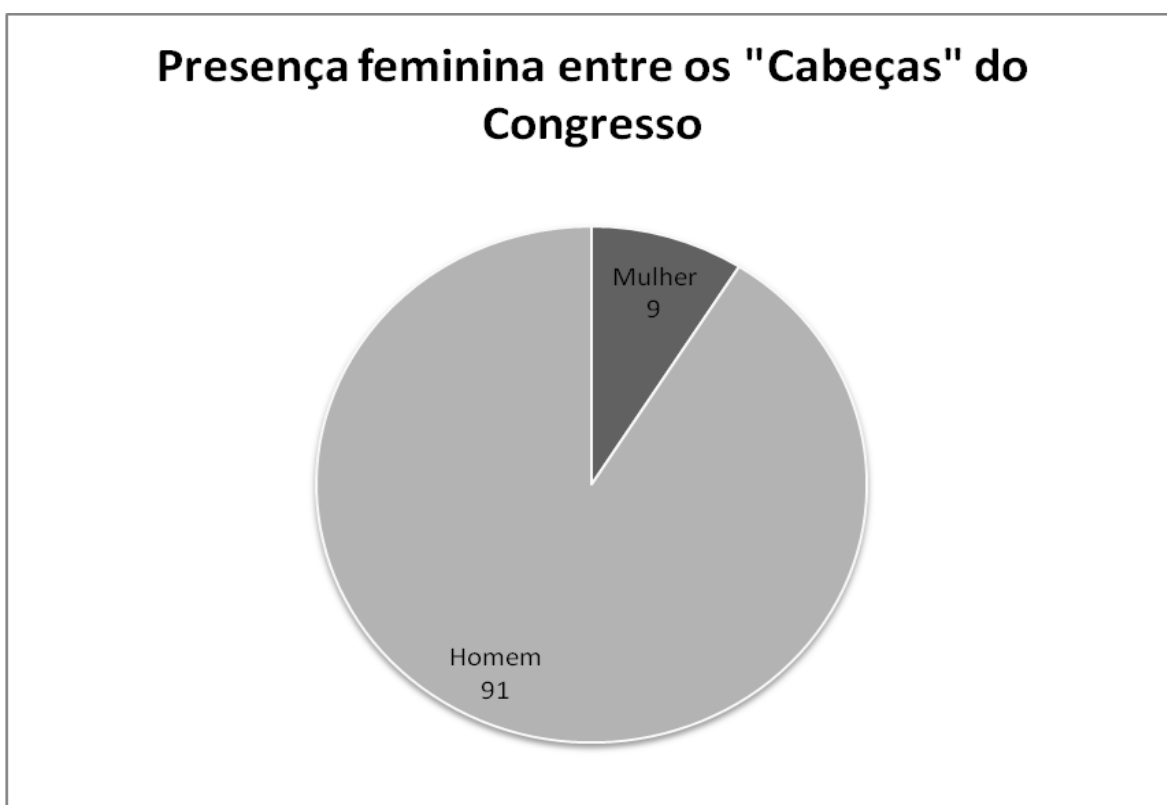
Cargo	Nome/Estado	Profissão	Habilidade
DEM			
Deputado	Abelardo Lupion – PR	Empresário rural	Negociador
Deputado	Antonio Carlos Magalhães Neto – BA	Advogado	Debatedor
Senador	Demóstenes Torres – GO	Promotor de Justiça	Formulador
Senador	José Agripino – RN	Empresário	Debatedor
Senadora	Kátia Abreu – TO	Empresária rural	Debatedora
Deputado	Onyx Lorenzoni – RS	Empresário	Debatedor
Deputado	Pauderney Avelino – AM	Empresário	Debatedor
Deputado	Rodrigo Maia – RJ	Analista financeiro	Debatedor
Deputado	Ronaldo Caiado – GO	Empresário rural	Debatedor
PCdoB			
Deputado	Aldo Rebelo – SP	Jornalista	Articulador
Deputada	Alice Portugal – BA	Farmacêutica Bioquímica	Debatedora
Deputado	Daniel Almeida – BA	Técnico Industrial	Articulador
Senador	Inácio Arruda – CE	Servidor Público	Debatedor
Deputada	Manuela D’Ávila – RS	Jornalista	Articuladora
Deputado	Osmar Júnior – PI	Professor	Articulador
Senadora	Vanessa Grazziotin – AM	Professora	Debatedor
PDT			
Deputado	André Figueiredo - CE	Advogado	Articulador
Deputado	Brizola Neto - RJ	Servidor Público	Debatedor
Senador	Cristovam Buarque - DF	Professor	Debatedor
Deputado	Giovanni Queiroz - PA	Médico	Negociador
Deputado	João Dado - SP	Engenheiro	Articulador
Deputado	Miro Teixeira - RJ	Jornalista	Debatedor
Deputado	Paulo Pereira da Silva - SP	Metalúrgico	Formulador
Deputado	Paulo Rubem Santiago - PE	Professor	Debatedor
Senador	Pedro Taques – MT	Procurado da República	Debatedor
Deputado	Vieira da Cunha - RS	Procurador de Justiça	Debatedor
PMDB			
Deputado	Darcísio Perondi - RS	Médico	Debatedor
Senador	Eduardo Braga - AM	Empresário	Debatedor
Deputado	Eduardo Cunha - RJ	Economista	Debatedor
Senador	Eunício Oliveira - CE	Empresário	Articulador
Deputado	Henrique Eduardo Alves - RN	Empresário	Articulador
Senador	Jarbas Vasconcelos - PE	Advogado	Debatedor
Senador	José Sarney - AP	Empresário	Formador de Opinião
Deputado	Osmar Serraglio - PR	Advogado	Articulador
Senador	Pedro Simon - RS	Advogado	Debatedor

Senador	Renan Calheiros - AL	Produtor rural	Articulador
Senador	Roberto Requião - PR	Advogado	Debatedor
Senador	Romero Jucá - RR	Economista	Formulador
Deputada	Rose de Freitas - ES	Produtora rural	Articuladora
Senador	Valdir Raupp - RO	Administrador de Empresas	Negociador
PP			
Senador	Francisco Dornelles - RJ	Advogado	Formulador
PPS			
Deputado	Arnaldo Jardim - SP	Engenheiro Civil	Formulador
Deputado	Roberto Freire - SP	Advogado	Formador de Opinião
Deputado	Rubens Bueno - PR	Professor	Articulador
PR			
Deputado	Inocêncio Oliveira - PE	Empresário	Articulador
Deputado	Luciano Castro - RR	Economista	Articulador
Deputado	Sandro Mabel - GO	Empresário	Formulador
PSB			
Deputada	Ana Arraes - PE	Advogada	Formuladora
Senador	Antonio Carlos Valadares – SE	Advogado	Articulador
Deputada	Luiza Erundina - SP	Assistente social	Articuladora
Senador	Rodrigo Rollemberg - DF	Servidor Público	Articulador
PSDB			
Senador	Aécio Neves - MG	Economista	Articulador
Senador	Aloysio Nunes Ferreira - SP	Advogado	Articulador
Senador	Álvaro Dias – PR	Professor	Debatedor
Deputado	Antônio Carlos Mendes Thame - SP	Professor	Formulador
Deputado	Bruno Araújo - PE	Advogado	Articulador
Deputado	Duarte Nogueira – SP	Engenheiro Agrônomo	Articulador
Deputado	Eduardo Gomes - TO	Empresário	Articulador
Senador	Flexa Ribeiro - PA	Empresário	Debatedor
Deputado	Jutahy Júnior - BA	Advogado	Debatedor
Senadora	Lúcia Vânia - GO	Jornalista	Articuladora
Deputado	Otávio Leite - RJ	Advogado	Debatedor
Deputado	Paulo Abi-Ackel - MG	Advogado	Debatedor
Deputado	Sérgio Guerra - PE	Pecuarista	Articulador
PSol			
Deputado	Chico Alencar - RJ	Professor	Debatedor
Senador	Randolfe Rodrigues - AP	Professor	Debatedor
PT			
Deputado	André Vargas - PR	Comerciante	Debatedor
Deputado	Arlindo Chinaglia - SP	Médico	Negociador
Deputado	Cândido Vaccarezza - SP	Médico	Negociador
Senador	Delcídio Amaral - MS	Engenheiro	Articulador
Deputado	Dr. Rosinha - PR	Médico	Debatedor
Senador	Eduardo Suplicy - SP	Economista	Formador de

			Opinião
Deputado	Fernando Ferro - PE	Engenheiro	Formulador
Deputado	Gilmar Machado - MG	Professor	Formulador
Deputado	Henrique Fontana - RS	Médico	Debatedor
Senador	<i>Humberto Costa - PE</i>	<i>Médico</i>	<i>Articulador</i>
Deputado	<i>João Paulo Cunha - SP</i>	<i>Metalúrgico</i>	<i>Articulador</i>
Senador	<i>Jorge Viana - AC</i>	<i>Engenheiro Florestal</i>	<i>Articulador</i>
Deputado	<i>José Guimarães - CE</i>	<i>Advogado</i>	<i>Articulador</i>
Senador	<i>José Pimentel - CE</i>	<i>Advogado</i>	<i>Formulador</i>
Senador	<i>Lindberg Farias - RJ</i>	<i>Servidor Público</i>	<i>Debatedor</i>
Deputado	Marco Maia - RS	Metalúrgico	Articulador
Senadora	<i>Marta Suplicy - SP</i>	<i>Psicóloga</i>	<i>Articuladora</i>
Deputado	<i>Nelson Pellegrino - BA</i>	<i>Advogado</i>	<i>Debatedor</i>
Deputado	<i>Odair Cunha - MG</i>	<i>Advogado</i>	<i>Articulador</i>
Senador	Paulo Paim - RS	Metalúrgico	Formulador
Deputado	<i>Paulo Teixeira - SP</i>	<i>Advogado</i>	<i>Negociador</i>
Deputado	Pepe Vargas - RS	Médico	Formulador
Deputado	Ricardo Berzoini - SP	Bancário	Debatedor
Deputado	Sérgio Barradas Carneiro – BA	Advogado	Articulador
Deputado	Vicentinho - SP	Metalúrgico	Debatedor
Senador	<i>Walter Pinheiro - BA</i>	<i>Técnico em telecomunicações</i>	<i>Negociador</i>
Senador	<i>Wellington Dias - PI</i>	<i>Bancário</i>	<i>Formulador</i>
PTB			
Senador	<i>Armando Monteiro - PE</i>	<i>Industrial</i>	<i>Negociador</i>
Deputado	Arnaldo Faria de Sá - SP	Contabilista	Debatedor
Senador	<i>Fernando Collor - AL</i>	<i>Empresário</i>	<i>Articulador</i>
Senador	Gim Argello - DF	Empresário	Articulador
Deputado	Jovair Arantes - GO	Cirurgião-Dentista	Articulador
PV			
Deputado	Roberto Santiago - SP	Comerciário	Articulador
Deputado	<i>Sarney Filho - MA</i>	<i>Empresário</i>	<i>Articulador</i>
*Os parlamentares em negrito e itálico alta são os novos ou os que mudaram de Casa Legislativa "Cabeças" 2011			



2. Presença feminina nos "Cabeças"



A presença feminina entre os "Cabeças" do Congresso, em termos proporcionais, é inferior à participação da mulher no Legislativo Federal. Enquanto as mulheres representam 15,31% do Congresso (91, sendo 83

deputadas e 8 senadoras), na elite do Congresso (Câmara e Senado) elas correspondem a apenas 9% (cinco deputadas e quatro senadoras).

São as deputadas Alice Portugal (PCdoB/BA), Ana Arraes (PSB-PE), Luiza Erundina (PSB/SP) Manuela D'Ávila (PCdoB-RS), Rose de Freitas (PMDB-ES) e as senadoras Kátia Abreu (DEM-TO), Lúcia Vânia (PSDB-GO), Marta Suplicy (PT-SP) e Vanessa Grazziotin (PCdoB-AM).

3. Parlamentares “em ascensão” no Poder Legislativo

Parlamentares em ascensão

Entende-se por parlamentar em “ascensão” aquele deputado ou senador que vem recebendo missões partidárias, políticas ou institucionais e se desincumbindo bem delas. Estão também nessa categoria os parlamentares que têm buscado abrir canais de interlocução, criando seus próprios espaços e se credenciando para o exercício de lideranças formais ou informais no âmbito do Parlamento. Integram esse grupo, ainda, os deputados ou senadores que já fizeram parte dos “Cabeças” mas, por razões circunstanciais, perderam interlocução.

Pode-se afirmar que os parlamentares em ascensão estariam entre os 150 mais influentes do Congresso Nacional.

2.1 Lista dos Parlamentares em Ascensão 2011 por Estado



Relação dos parlamentares “em ascensão” em 2011 Congresso Nacional

Cargo	Nome/Partido
Alagoas	
Deputado	Givaldo Carimbão - PSB

Amazonas	
Deputada	Rebecca Garcia - PP
Bahia	
Deputado	Amauri Teixeira – PT
Deputado	Antonio Imbassahy – PSDB
Deputado	Rui Costa – PT
Ceará	
Deputado	Danilo Forte - PMDB
Distrito Federal	
Deputado	Policarpo – PT
Deputado	Reguffe - PDT
Espírito Santo	
Senador	Magno Malta – PR
Senador	Ricardo Ferraço – PMDB
Goiás	
Deputado	Carlos Alberto Leréia - PSDB
Deputado	Rubens Otoni – PT
Maranhão	
Deputado	Cleber Verde - PRB
Minas Gerais	
Deputado	Eduardo Azeredo – PSDB
Deputada	Jô Moraes - PCdoB
Deputado	Júlio Delgado – PSB
Deputado	Lincoln Portela – PR
Deputado	Reginaldo Lopes – PT
Deputado	Rodrigo de Castro – PSDB
Mato Grosso	
Senador	Blairo Maggi - PR
Pará	
Deputado	Cláudio Puty - PT
Paraíba	
Deputado	Aguinaldo Ribeiro – PP
Deputado	Manoel Junior - PMDB
Deputado	Wellington Roberto - PR
Senador	Vital do Rego – PMDB
Pernambuco	
Deputado	Mendonça Filho – DEM
Deputado	Silvio Costa – PTB
Deputado	Wolney Queiroz - PDT
Paraná	
Deputado	Alex Canziani – PTB
Deputado	Eduardo Sciarra – DEM
Rio de Janeiro	
Deputado	Alfredo Sirkis – PV
Deputada	Andrea Zito – PSDB

Deputada	Benedita da Silva - PT
Deputado	Edson Ezequiel - PMDB
Deputado	Hugo Leal – PSC
Deputada	Jandira Feghali – PCDOB
Deputado	Jean Wyllys - PSol
Rio Grande do Norte	
Deputada	Fátima Bezerra – PT
Deputado	João Maia – PR
Rondônia	
Senador	Acir Gurgacz – PDT
Rio Grande do Sul	
Senadora	Ana Amélia – PP
Deputado	José Otávio Germano – PP
Deputado	Luis Carlos Heinze – PP
Sergipe	
Deputado	Rogério Carvalho – PT
São Paulo	
Deputado	Carlos Sampaio – PSDB
Deputado	Carlos Zarattini - PT
Deputado	Guilherme Campos - DEM
Deputado	Ivan Valente – Psol
Deputado	Jilmar Tatto - PT
Deputado	Penna - PV

4. Metodologia

Definição

Os “Cabeças” do Congresso Nacional são, na definição do *DIAP*, aqueles parlamentares que conseguem se diferenciar dos demais pelo exercício de todas ou algumas das qualidades e habilidades aqui descritas. Entre os atributos que caracterizam um protagonista do processo legislativo, destacamos a capacidade de conduzir debates, negociações, votações, articulações e formulações, seja pelo saber, senso de oportunidade, eficiência na leitura da realidade, que é dinâmica, e, principalmente, facilidade para conceber idéias, constituir posições, elaborar propostas e projetá-las para o centro do debate, liderando sua repercussão e tomada de decisão. Enfim, é o parlamentar que, isoladamente ou em conjunto com outras forças, é capaz de criar seu papel e o contexto para desempenhá-lo.

São “Cabeças”, portanto, aqueles operadores-chave do Poder Legislativo cujas preferências, iniciativas, decisões ou vetos – implementados, por meio dos métodos da persuasão, da negociação, da indução ou da não-decisão – prevalecem no processo decisório na Câmara ou no Senado Federal.

Critério de classificação

Para a classificação e definição dos nomes que lideram o processo legislativo, o *DIAP* adotou critérios qualitativos e quantitativos que incluem aspectos posicionais (institucionais), reputacionais e decisoriais. Entendemos como critério institucional, o vínculo formal ou o posto hierárquico ocupado na estrutura de uma organização; o reputacional, a percepção e juízo que outras pessoas têm ou fazem sobre determinado ator político; e o decisional, a capacidade de liderar e influenciar escolhas. Além destes métodos, geralmente aceitos pelos cientistas políticos, o *DIAP* vem buscando a aplicação da abordagem da não-decisão, caracterizada por ações de bastidores destinadas a ocultar ou criar barreiras ou obstáculos à exposição do conflito, evitando que matérias com potencial explosivo ou ameaçador sejam incluídas na agenda política. A não regulamentação do sistema financeiro é um exemplo típico, como bem demonstrou o cientista político Pedro Robson Neiva, em sua dissertação de mestrado na UnB. Este, embora menos visível que os outros métodos, envolve a manipulação de regras, procedimentos, instituições, mitos, valores etc. Exerce influência, por exemplo, alguém que consegue evitar que o processo de coleta de assinaturas para a instalação de uma CPI seja concluído ou mesmo iniciado ou, ainda, aquele cuja simples não-manifestação sobre um determinado assunto possa ser decisiva para que este sequer seja aventado.

Com base nos critérios acima, a equipe do *DIAP* fez entrevistas com deputados e senadores, assessores das duas Casas do Congresso, jornalistas, cientistas e analistas políticos, e promoveu, em relação a cada parlamentar, exame cuidadoso das atividades profissionais, dos vínculos com empresas ou organizações econômicas ou de classe, da formação e

vida acadêmica, além de levantamentos minuciosos de pronunciamentos, apresentação de proposições, resultados de votações, intervenções nos debates do Legislativo, freqüência com que é citado na imprensa, temas preferenciais, cargos públicos exercidos dentro e fora do Congresso, relatorias de matérias relevantes, forças ou grupos políticos de que faça parte, além do exame minucioso dos perfis políticos e ideológicos de cada parlamentar.

Características dos “Cabeças”

Constatou-se, ao longo deste trabalho, que as posições ocupadas, cargos formais ou informais, como presidência de comissões, lideranças, vice-lideranças, relatorias, missões partidárias, direção da Câmara ou do Senado e a reputação entre os colegas são fundamentais para o ingresso nesse clube restrito, embora não sejam exclusivos. O saber, o equilíbrio, a prudência, a credibilidade e a respeitabilidade, ao lado da experiência, são atributos que credenciam um parlamentar perante seus pares e abrem caminho para influenciar no processo decisório, inclusive na definição da agenda. A imprensa, igualmente, possui papel decisivo na projeção desses parlamentares.

Assim, de acordo com os critérios adotados, não basta o parlamentar ser líder partidário, presidente de comissão, relator de matéria importante, presidir partido político, estar sempre na mídia ou ter arroubos de valentia, para ser classificado como “Cabeça”. É preciso, além do cargo formal, que o parlamentar exerça alguma habilidade, que comprovadamente influencie o processo decisório, seja na bancada partidária, na comissão, no plenário, nas decisões de bastidores ou até mesmo em fóruns informais, como as frentes ou bancadas de interesse. Há uma alternância normal entre os parlamentares que aparecem apenas conjuntamente. Esses, com a mesma velocidade com que surgem, também desaparecem da cena política.

Os “Cabeças” ou protagonistas do Congresso, portanto, são os parlamentares que exercem real influência no processo decisório e sobre os atores nele envolvidos. Influência aqui é definida como uma relação entre parlamentares na qual as preferências, desejos ou intenções de um ou mais parlamentares afetam a conduta ou a disposição de agir de outros. Há dois tipos de influência: a manifesta ou explícita, mais comum, e a implícita ou de expectativa. Trata-se, neste último caso, de reação antecipada, na qual, um ator “y” ajusta sua conduta ao que acredita ser o desejo do ator “x”, sem que este (ator x) tenha emitido qualquer

mensagem explícita sobre suas preferências ou intenções, direta ou indiretamente.

Parlamentares em ascensão

Entende-se por parlamentar em “ascensão” aquele deputado ou senador que vem recebendo missões partidárias, políticas ou institucionais e se desincumbe bem delas. Estão também nessa categoria os parlamentares que têm buscado abrir canais de interlocução, criando seus próprios espaços e se credenciando para o exercício de lideranças formais ou informais no âmbito do Parlamento. Integram esse grupo, ainda, os deputados ou senadores que já fizeram parte dos “Cabeças” mas, por razões circunstanciais, perderam interlocução.

Os conceitos, a metodologia adotada, os critérios de classificação dos parlamentares, bem como a análise e perfis individuais são de inteira responsabilidade da equipe técnica do *DIAP*.

Classificação

Para facilitar a leitura, o *DIAP* identificou e classificou os parlamentares em cinco categorias, de acordo com suas habilidades, dando destaque à característica principal de cada operador-chave do processo legislativo. As categorias são: a) debatedores; b) articuladores/organizadores; c) formuladores; d) negociadores; e e) formadores de opinião. As classificações não são excludentes. Assim, um parlamentar pode, além de sua habilidade principal, possuir outras secundárias.

a) Formadores de Opinião

São parlamentares que, por sua respeitabilidade, credibilidade e prudência, são chamados a arbitrar conflitos ou conduzir negociações políticas de grande relevância. Normalmente, são deputados ou senadores

experientes, com trânsito fácil entre as diversas correntes e segmentos representados no Congresso e visão abrangente dos problemas do País, cuja opinião sobre o assunto influencia fortemente a decisão dos demais parlamentares.

Discretos na forma de agir, evitando se expor em questões menores do dia-a-dia do Legislativo, preferem as decisões de bastidores, onde exercem real poder. Constituem a elite do Poder Legislativo, embora não precisem, necessária e institucionalmente, estar em postos-chave, como liderança formal ou presidência de uma das Casas do Congresso. São os que se pode chamar de líderes de alta patente, respeitados e legitimados pelo grupo ou corrente política que lideram.

b) Articuladores/Organizadores

São parlamentares com excelente trânsito nas diversas correntes políticas, cuja facilidade de interpretar o pensamento da maioria os credencia a ordenar e criar as condições para o consenso. Muitos deles exercem um poder invisível entre seus colegas de bancada, sem aparecer na imprensa ou nos debates de plenários e comissões. Como interlocutores dos líderes de opinião, encarregam-se de difundir e sustentar as decisões ou intenções dos formadores de opinião, formando uma massa de apoio à iniciativa dos dirigentes dos grupos políticos a que pertencem. Normalmente, têm livre acesso aos bastidores, ao poder institucional e alto grau de fidelidade às diretrizes partidárias ou ideológicas do grupo político que integram. Não são necessariamente eruditos, intelectuais, mas possuem instinto político e o dom da síntese.

c) Negociadores

Em geral líderes partidários, os negociadores são aqueles parlamentares que, investidos de autoridade para firmar e honrar compromissos, sentam-se à mesa de negociação respaldados para tomar decisões. Os negociadores, normalmente parlamentares experientes e respeitados por seus pares, sabedores de seus limites de concessões,

procuram previamente conhecer as aspirações e bases de barganha dos interlocutores para estabelecer sua tática de convencimento.

São atributos indispensáveis ao bom negociador, além da credibilidade, a urbanidade no trato, o controle emocional, a habilidade no uso das palavras, discricção e, sobretudo, capacidade de transigir. É bom negociador aquele parlamentar que, sem abrir mão de suas convicções políticas, respeita a vontade da maioria mantendo coeso seu grupo político.

d) Debatedores

São parlamentares ativos, atentos aos acontecimentos e principalmente com grande senso de oportunidade e capacidade de repercutir, seja no plenário ou na imprensa, os fatos políticos gerados dentro ou fora do Congresso. São, por essência, parlamentares extrovertidos, que procuram ocupar espaços e explorar os assuntos que possam ser notícia.

Conhecedores das regras regimentais, que regem as sessões e o funcionamento das Casas do Congresso, exercem real influência nos debates e na definição da agenda prioritária. Com suas questões de ordem, de encaminhamento, discussão de matérias em votação, obstrução do processo deliberativo, dominam a cena e contribuem decisivamente na dinâmica do Congresso. São os parlamentares mais procurados pela imprensa.

e) Formuladores

São os parlamentares que se dedicam à elaboração de textos com propostas para deliberação. Normalmente são juristas, economistas ou pessoas que se especializaram em determinada área, a ponto de formular sobre os temas que dominam. São, certamente, os parlamentares mais produtivos, embora tenham menos visibilidade que os debatedores.

O saber, a qualidade intelectual e a especialização, embora não sejam exclusivos, são atributos indispensáveis aos formuladores.

O debate, a dinâmica e a agenda do Congresso são fornecidos basicamente pelos formuladores, que dão forma às idéias e interesses que circulam no Congresso. A produção legislativa, com raras exceções, é fruto do trabalho desses parlamentares. Enfim, são eles que concebem e escrevem o que o Poder Legislativo debate e delibera. Não ocupam, necessariamente, posto de líder político ou partidário.