



Departamento Intersindical de  
Assessoria Parlamentar

**DIAP DIVULGA LISTA  
DOS “CABEÇAS” DO  
CONGRESSO NACIONAL  
E DOS PARLAMENTARES  
EM “ASCENSÃO”**

**Agosto  
2016**

---

SBS, Quadra 1, Bloco K, Ed. Seguradoras, Salas 301 a 307 - Brasília-DF - CEP 70093-900  
Telefone: (61) 3225-9704 - Fax: (61) 3225-9150 - E-mail: [diap@diap.org.br](mailto:diap@diap.org.br)

**Contato:**

Coordenador da pesquisa  
Antonio Augusto de Queiroz  
[toninho@diap.org.br](mailto:toninho@diap.org.br)  
(61) 3225-9704 / 9744

**A publicação impressa será lançada em setembro.**

# **DIAP DIVULGA LISTA DOS “CABEÇAS” DO CONGRESSO” NACIONAL E DOS PARLAMENTARES EM “ASCENSÃO” DE 2016**

## **RESUMO EXECUTIVO PARA A IMPRENSA**

- 1. Definição e lista dos “Cabeças” 2016**
  - 1.1 Lista dos “Cabeças” por Estado e Habilidade**
  - 1.2 Lista dos “Cabeças” por Partido**
  - 1.3 Presença Feminina nos “Cabeças” 2016**
- 2. Lista dos parlamentares em “Ascensão” 2016**
- 3. Quem entrou e quem saiu dos “Cabeças” 2016**
- 4. Parlamentar que está nos “Cabeças” desde a 1ª edição**
- 5. Critérios e Metodologia**
- 6. Esclarecimento sobre parlamentares denunciados na operação “Lava-Jato”**

### **1. Definição e lista dos “Cabeças”**

Os “Cabeças” do Congresso Nacional são, na definição do DIAP, aqueles parlamentares que conseguem se diferenciar dos demais pelo exercício de todas ou algumas das qualidades e habilidades aqui descritas. Entre os atributos que caracterizam um protagonista do processo legislativo<sup>1</sup>, destacamos a capacidade de conduzir debates, negociações, votações, articulações e formulações, seja pelo saber, senso de oportunidade, eficiência na leitura da realidade, que é dinâmica, e, principalmente, facilidade para conceber ideias, constituir posições, elaborar propostas e projetá-las para o centro do debate, liderando sua repercussão e tomada de decisão. Enfim, é o

---

<sup>1</sup> Processo legislativo, para efeito deste trabalho, é entendido como algo além dos procedimentos formais de elaboração, apresentação e deliberação de leis no âmbito do Poder Legislativo. Ele, neste particular, precede e extrapola essas fases da tomada de decisão no rito de tramitação do Congresso para alcançar a influência da sociedade, das organizações e dos demais poderes interessados na formulação e conclusão das negociações que antecedem a institucionalização das leis.

parlamentar que, isoladamente ou em conjunto com outras forças, é capaz de criar seu papel e o contexto para desempenhá-lo.

A pesquisa inclui apenas os parlamentares que estavam no efetivo exercício do mandato no período de avaliação, correspondente ao período de fevereiro a julho de 2016. Assim, quem esteve ou está licenciado do mandato, mesmo influente, não faz parte da publicação. Por isto, não constam entre os 100 mais influentes de 2016 os senadores e ministros do governo interino do presidente Michel Temer (PMDB): Blairo Maggi (PP-MT), ministro da Agricultura, Pecuária e Abastecimento; José Serra (PSDB-SP), ministro das Relações Exteriores; e Walter Pinheiro (PT-BA), secretário de Educação do Estado da Bahia; e os deputados e também ministros do governo interino Michel Temer: Bruno Araújo (PSDB-PE), ministro das Cidades; Fernando Bezerra Coelho Filho (PSB-PE), ministro de Minas e Energia; Leonardo Picciani (PMDB-RJ), ministro dos Esportes; Maurício Quintella Lessa (PR-AL), ministro de Transportes, Portos e Aviação Civil; Mendonça Filho (DEM-PE), ministro da Educação; Ricardo Barros (PP-PR), ministro da Saúde; e Sarney Filho (PV-MA), ministro do Meio Ambiente.

Entre os 100 parlamentares que comandam o processo decisório no Congresso, 62 são deputados e 38 são senadores.

Os dois partidos com maior número de parlamentares na elite são o PT, atual oposição, ao qual é filiada a presidente da República afastada, Dilma Rousseff, e o PMDB, atual base, partido do presidente interino da República, Michel Temer, e do Senado, Renan Calheiros (AL). Está na terceira posição o PSDB, que é o segundo maior partido da base do governo.

O primeiro em número de bancada parlamentar na Câmara dos Deputados, o PMDB, é o segundo em influência na elite. E o PMDB além de segundo em influência na Câmara dos Deputados possui a maior bancada de parlamentares do Senado Federal.

O PSDB, ocupa o terceiro lugar em número de parlamentares na Câmara e a segunda maior bancada no Senado, à frente do DEM, que está na base de apoio do governo Temer e figura em quarto lugar

entre os “Cabeças”. No Senado, o DEM possui quatro senadores e, destes, apenas dois estão entre os “Cabeças” de 2016. São, respectivamente, os senadores José Agripino Maia (RN) e Ronaldo Caiado (GO).

Os partidos da base de sustentação do Governo Michel Temer – PMDB, PSDB, DEM, PPS, PP, PSD, PV, PRB, PTB e PR, entre outros, reúnem 65% da elite do Congresso. Destes, o PMDB lidera com 15 nomes, seguido do PSDB, com 14. O DEM e o PSB estão empatados com sete parlamentares cada na elite do Congresso Nacional.

Já a oposição ao governo interino conta 35% da elite, e é liderada pelo PT, com 14 parlamentares, seguido do PCdoB, com 6, e empatados com quatro parlamentares cada estão o PSol e o PDT. A Rede da ex-senadora Marina Silva figura com três parlamentares.

Além dos “100 Cabeças”, desde a sétima edição da série, o DIAP divulga levantamento incluindo na publicação um anexo com outros parlamentares que, mesmo não fazendo parte do grupo dos 100 mais influentes, estão em plena ascensão, podendo, mantida a trajetória ascendente, estar futuramente na elite parlamentar.

Nesta 23ª edição dos “Cabeças” do Congresso Nacional, sete parlamentares “em ascensão” no ano de 2015 entraram para o seletivo grupo dos mais influentes do Parlamento brasileiro em 2016. São todos deputados federais: **EFRAIM FILHO (DEM/PB)**, **HERÁCLITO FORTES (PSB/PI)**, **JARBAS VASCONCELLOS (PMDB/PE)**, **JOÃO CAMPOS (PRB/GO)**, **LÚCIO VIEIRA LIMA (PMDB-BA)**, **WEVERTON ROCHA (PDT/MA)** e **WOLNEY QUEIROZ (PDT/PE)**.

Outro dado importante desta publicação é a relação dos parlamentares que pela primeira vez estreiam entre os mais influentes do Congresso Nacional.

A grande maioria é formada por parlamentares com mais de um mandato, o que sinaliza a maturidade política como elemento importante para ocupar postos-chaves de comando na atividade legislativa.

Fazem parte desse seletivo grupo nove deputados federais: **AELTON FREITAS (PR-MG)**, **AGUINALDO RIBEIRO (PP-PB)**, **BALEIA**

**ROSSI (PMDB-SP), EFRAIM FILHO (DEM-PB), JOÃO CAMPOS (PRB-GO), LÚCIO VIEIRA LIMA (PMDB-BA), PAULO FOLETTTO (PSB-ES), WEVERTON ROCHA (PDT-MA), WOLNEY QUEIROZ (PDT-PE).**

Por Casa do Congresso, a 2ª Sessão Legislativa da 55ª Legislatura apresenta 14 deputados e quatro senadores como novos operadores-chave do processo legislativo.

## **NOVOS “CABEÇAS” DO CONGRESSO NACIONAL 2016**

### **DEPUTADOS (14)**

***AELTON FREITAS (PR-MG)***

***AGUINALDO RIBEIRO (PP-PB)***

***ANTONIO IMBASSAHY (PSDB-BA)***

***BALEIA ROSSI (PMDB-SP)***

***EFRAIM FILHO (DEM-PB)***

***ESPERIDIÃO AMIN (PP-SC)***

***HERÁCLITO FORTES (PSB-PI)***

***JARBAS VASCONCELOS (PMDB-PE)***

***JOÃO CAMPOS (PRB-GO)***

***LÚCIO VIEIRA LIMA (PMDB-BA)***

***OSMAR SERRAGLIO (PMDB-PR)***

***PAULO FOLETTTO (PSB-ES)***

***WEVERTON ROCHA (PDT-MA)***

***WOLNEY QUEIROZ (PDT-PE)***

### **SENADORES (4)**

***EDUARDO BRAGA (PMDB-AM)***

***FLEXA RIBEIRO (PSDB-PA)***

***JOSÉ ANÍBAL (PSDB-SP)***

***MARTA SUPPLY (PMDB-SP)***

## 1.1 Lista dos “Cabeças” 2016 por Estado

MANDATO	NOME	PARTIDO	PROFISSÃO	HABILIDADE
<b>ACRE</b>				
Senador	Jorge Viana	PT	Engenheiro Florestal	Articulador
<b>ALAGOAS</b>				
Senador	Fernando Collor	PTC	Empresário / Economista / Jornalista	Formador de opinião
Senador	Renan Calheiros	PMDB	Advogado / Produtor Rural	Articulador
<b>AMAZONAS</b>				
Deputado	Pauderney Avelino	DEM	Engenheiro Civil	Negociador
<b>SENADOR</b>	<b>EDUARDO BRAGA</b>	<b>PMDB</b>	<b>Engenheiro Elétrico / Empresário</b>	<b>Negociador</b>
Senadora	Vanessa Grazziotin	PCdoB	Farmacêutica / Professora	Debatedora
<b>AMAPÁ</b>				
Senador	João Capiberibe	PSB	Zootecnista	Debatedor
Senador	Randolfe Rodrigues	REDE	Professor Universitário	Debatedor
<b>BAHIA</b>				
Deputado	Afonso Florence	PT	Professor Universitário / Servidor Público	Articulador
Deputada	Alice Portugal	PCdoB	Farmacêutica / Bioquímica	Debatedor
<b>DEPUTADO</b>	<b>ANTONIO IMBASSAHY</b>	<b>PSDB</b>	<b>Engenheiro Eletricista</b>	<b>Debatedor</b>
Deputado	Arthur Maia	PPS	Advogado	Formulador
Deputado	Daniel Almeida	PCdoB	Técnico em Instrumentação Industrial	Negociador
Deputado	José Carlos Aleluia	DEM	Professor Universitário / Engenheiro Elétrico	Formulador
<b>DEPUTADO</b>	<b>LÚCIO VIEIRA LIMA</b>	<b>PMDB</b>	<b>Pecuarista</b>	<b>Articulador</b>
Senadora	Lídice da Mata	PSB	Economista	Articuladora
<b>CEARÁ</b>				
Deputado	André Figueiredo	PDT	Advogado / Economista	Negociador
Deputado	José Guimarães	PT	Advogado	Debatedor
Senador	Eunício Oliveira	PMDB	Empresário / Agropecuarista	Negociador
Senador	José Pimentel	PT	Advogado / Bancário	Debatedor
Senador	Tasso Jereissati	PSDB	Empresário	Formulador
<b>DISTRITO FEDERAL</b>				
Deputada	Érika Kokay	PT	Bancária	Debatedora
Deputado	Rogério Rosso	PSD	Advogado / Músico	Articulador
Senador	Cristovam Buarque	PPS	Professor Universitário	Formulador
<b>ESPÍRITO SANTO</b>				

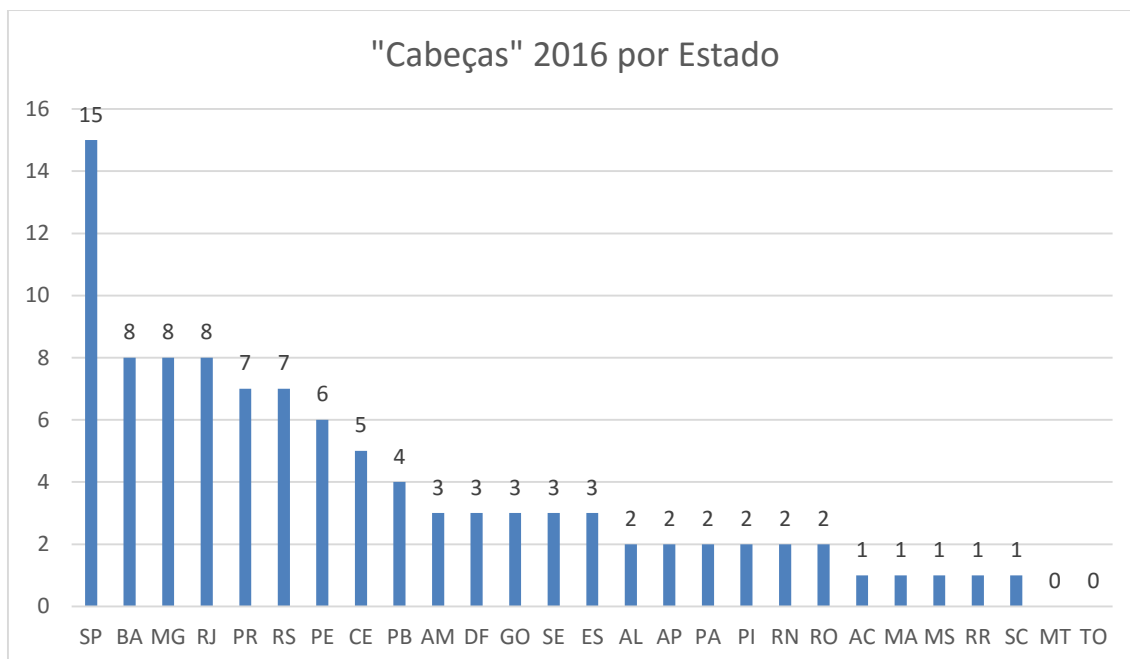
<b>DEPUTADO</b>	<b>PAULO FOLETTO</b>	<b>PSB</b>	<b>Médico</b>	<b>Negociador</b>
Senador	Ricardo Ferraço	PSDB	Empresário	Debatedor
Senadora	Rose de Freitas	PMDB	Jornalista	Negociadora
<b>GOIÁS</b>				
<b>DEPUTADO</b>	<b>JOÃO CAMPOS</b>	<b>PRB</b>	<b>Delegado / Contabilista / Pastor Evangélico</b>	<b>Articulador</b>
Deputado	Jovair Arantes	PTB	Cirurgião Dentista	Negociador
Senador	Ronaldo Caiado	DEM	Médico / Empresário Rural	Debatedor
<b>MARANHÃO</b>				
<b>DEPUTADO</b>	<b>WEVERTON ROCHA</b>	<b>PDT</b>	<b>Administrador Público</b>	<b>Negociador</b>
<b>MATO GROSSO</b>				
SEM REPRESENTAÇÃO NA LISTA EM 2016				
<b>MATO GROSSO SO SUL</b>				
Senador	Waldemir Moka	PMDB	Médico	Articulador
<b>MINAS GERAIS</b>				
<b>DEPUTADO</b>	<b>AELETON FREITAS</b>	<b>PR</b>	<b>Engenheiro / Empresário / Produtor Rural</b>	<b>Articulador</b>
Deputado	Domingos Sávio	PSDB	Médico Veterinário	Debatedor
Deputado	Júlio Delgado	PSB	Advogado	Articulador
Deputado	Lincoln Portela	PRB	Radialista / Comunicador	Articulador
Deputado	Marcus Pestana	PSDB	Economista / Professor	Debatedor
Deputado	Paulo Abi-Ackel	PSDB	Advogado	Formulador
Senador	Aécio Neves	PSDB	Economista	Debatedor / Articulador
Senador	Antonio Anastasia	PSDB	Professor	Formulador
<b>PARÁ</b>				
<b>SENADOR</b>	<b>FLEXA RIBEIRO</b>	<b>PSDB</b>	<b>Engenheiro Civil</b>	<b>Articulador</b>
Senador	Paulo Rocha	PT	Técnico em Artes Gráficas	Negociador
<b>PARAÍBA</b>				
<b>DEPUTADO</b>	<b>AGUINALDO RIBEIRO</b>	<b>PP</b>	<b>Administrador</b>	<b>Articulador</b>
<b>DEPUTADO</b>	<b>EFRAIM FILHO</b>	<b>DEM</b>	<b>Advogado</b>	<b>Articulador</b>
Deputado	Manoel Junior	PMDB	Médico	Formulador
Senador	Cássio Cunha Lima	PSDB	Advogado	Negociador
<b>PARANÁ</b>				
Deputado	Alex Canziani	PTB	Registrador de imóveis	Articulador
Deputado	Luiz Carlos Hauy	PSDB	Economista	Formulador
<b>DEPUTADO</b>	<b>OSMAR SERRAGLIO</b>	<b>PMDB</b>	<b>Advogado</b>	<b>Articulador</b>
Deputado	Rubens Bueno	PPS	Professor	Negociador
Senador	Alvaro Dias	PV	Professor	Debatedor



Senadora	Gleisi Hoffmann	PT	Advogada	Debatedora
Senador	Roberto Requião	PMDB	Advogado / Jornalista	Debatedor
<b>PERNAMBUCO</b>				
<b>DEPUTADO</b>	<b>JARBAS VASCONCELOS</b>	<b>PMDB</b>	<b>Advogado</b>	<b>Articulador</b>
Deputada	Luciana Santos	PCdoB	Engenheira Elétrica	Articuladora
Deputado	Silvio Costa	PTdoB	Empresário	Debatedor
Deputado	Tadeu Alencar	PSB	Procurador da Fazenda Nacional	Formulador
<b>DEPUTADO</b>	<b>WOLNEY QUEIROZ</b>	<b>PDT</b>	<b>Empresário</b>	<b>Articulador</b>
Senador	Humberto Costa	PT	Médico / Professor Universitário / Jornalista	Debatedor
<b>PIAUI</b>				
<b>DEPUTADO</b>	<b>HERÁCLITO FORTES</b>	<b>PSB</b>	<b>Servidor Público</b>	<b>Debatedor</b>
Senador	Ciro Nogueira	PP	Advogado / Empresário	Articulador
<b>RIO DE JANEIRO</b>				
Deputado	Alessandro Molon	REDE	Advogado / Professor Universitário	Debatedor
Deputado	Chico Alencar	PSol	Professor Universitário / Escritor	Debatedor
Deputado	Glauber Braga	PSol	Advogado	Debatedor
Deputada	Jandira Feghali	PCdoB	Médica / Música (Sugiro substituir por musicista)	Debatedora
Deputado	Julio Lopes	PP	Empresário	Formulador
Deputado	Miro Teixeira	REDE	Jornalista / Advogado	Debatedor
Deputado	Rodrigo Maia	DEM	Bancária	Articulador
Senador	Lindbergh Farias	PT	Agente Público	Debatedor
<b>RIO GRANDE DO NORTE</b>				
Senadora	Fátima Bezerra	PT	Professora	Articuladora
Senador	José Agripino Maia	DEM	Engenheiro Civil	Debatedor
<b>RIO GRANDE DO SUL</b>				
Deputado	Darcísio Perondi	PMDB	Médico	Debatedor
Deputado	Henrique Fontana	PT	Médico / Administrador de Empresas	Debatedor
Deputado	Marco Maia	PT	Metalúrgico	Articulador
Deputada	Maria do Rosário	PT	Pedagoga	Debatedora
Deputado	Onyx Lorenzoni	DEM	Médico Veterinário / Empresário	Debatedor
Senadora	Ana Amélia	PP	Jornalista	Debatedora
Senador	Paulo Paim	PT	Metalúrgico	Formulador
<b>RONDÔNIA</b>				
Senador	Acir Marcos Gurgacz	PDT	Empresário	Negociador
Senador	Valdir Raupp	PMDB	Administrador de Empresas	Articulador
<b>RORAIMA</b>				
Senador	Romero Jucá	PMDB	Economista	Formulador

SANTA CATARINA					
<b>DEPUTADO</b>	<b>ESPERIDIÃO AMIN</b>	<b>PP</b>		<b>Advogado / Professor Universitário / Administrador</b>	<b>Articulador</b>
SÃO PAULO					
Deputado	Arlindo Chinaglia	PT	SP	Médico	Articulador
Deputado	Arnaldo Faria de Sá	PTB	SP	Contabilista / Radialista / Professor	Debatedor
<b>DEPUTADO</b>	<b>BALEIA ROSSI</b>	<b>PMDB</b>	<b>SP</b>	<b>Empresário</b>	<b>Negociador</b>
Deputado	Carlos Sampaio	PSDB	SP	Promotor de Justiça	Debatedor
Deputado	Carlos Zarattini	PT	SP	Economista	Debatedor
Deputado	Ivan Valente	PSol	SP	Engenheiro Mecânico / Professor	Debatedor
Deputada	Luiza Erundina	PSol	SP	Assistente Social	Debatedora
Deputado	Orlando Silva	PCdoB	SP	Político	Debatedor
Deputado	Paulo Pereira da Silva	SD	SP	Metalúrgico	Articulador
Deputado	Paulo Teixeira	PT	SP	Advogado	Debatedor
Deputado	Roberto Freire	PPS	SP	Advogado	Debatedor
Deputado	Vicentinho	PT	SP	Metalúrgico	Articulador
Senador	Aloysio Nunes Ferreira	PSDB	SP	Advogado	Negociador
<b>SENADOR</b>	<b>JOSÉ ANÍBAL</b>	<b>PSDB</b>	<b>SP</b>	<b>Economista</b>	<b>Debatedor</b>
<b>SENADORA</b>	<b>MARTA SUPLICY</b>	<b>PMDB</b>	<b>SP</b>	<b>Psicóloga</b>	<b>Formuladora</b>
SERGIPE					
Deputado	André Moura	PSC	SE	Gestor Público	Negociador
Deputado	Laercio Oliveira	SD	SE	Empresário	Formulador
Senador	Antonio Carlos Valadares	PSB	SE	Advogado / Químico	Formulador
TOCANTINS					
SEM REPRESENTAÇÃO NA LISTA EM 2016					

## 1.2 Gráfico dos “Cabeças” 2016 por Estado



Apenas dois estados não possuem representantes na elite do Congresso Nacional do ano de 2016. São eles, Mato Grosso e Tocantins.

A quantidade de parlamentares por unidade da Federação varia de 15, no Estado de São Paulo, a um. Empatados com apenas um parlamentar na elite do Parlamento brasileiro estão os estados do Acre, Maranhão, Mato Grosso do Sul, Roraima e Santa Catarina.

## 1.3 Lista dos “Cabeças” do Congresso Nacional 2016

### Partido

PT (18)

#### Deputados (10)

Afonso Florence (BA)

Arlindo Chinaglia (SP)

Carlos Zarattini (SP)

Érika Kokay (DF)

Henrique Fontana (RS)

José Guimarães (CE)

Marco Maia (RS)

Maria do Rosário (RS)

Paulo Teixeira (SP)

Vicentinho (SP)

#### Senadores (8)

Fátima Bezerra (RN)

Gleisi Hoffmann (PR)

Humberto Costa (PE)

Jorge Viana (AC)

José Pimentel (CE)

Lindbergh Farias (RJ)

Paulo Paim (RS)

Paulo Rocha (PA)

## **PMDB (15)**

### **Deputados (6)**

#### ***BALEIA ROSSI (SP)***

Darcísio Perondi (RS)

#### ***JARBAS VASCONCELOS (PE)***

LÚCIO VIEIRA LIMA (BA)

Manoel Junior (PB)

#### ***OSMAR SERRAGLIO (PR)***

### **Senadores (9)**

#### ***EDUARDO BRAGA (AM)***

Eunício Oliveira (CE)

#### ***MARTA SUPPLY (SP)***

Renan Calheiros (AL)

Roberto Requião (PR)

Romero Jucá (RR)

Rose de Freitas (ES)

Valdir Raupp (RO)

Waldemir Moka (MS)

## **PSDB (14)**

### **Deputados (6)**

#### ***ANTONIO IMBASSAHY (BA)***

Carlos Sampaio (SP)

Domingos Sávio (MG)

Luiz Carlos Hauly (PR)

Marcus Pestana (MG)

Paulo Abi-Ackel (MG)

**Senadores (8)**

Aécio Neves (MG)

Aloysio Nunes Ferreira (SP)

Antonio Anastasia (MG)

Cássio Cunha Lima (PB)

***FLEXA RIBEIRO (PA)***

***JOSÉ ANÍBAL (SP)***

Ricardo Ferraço (ES)

Tasso Jereissati (CE)

**DEM (7)**

**Deputados (5)**

***EFRAIM FILHO (PB)***

José Carlos Aleluia (BA)

Onyx Lorenzoni (RS)

Pauderney Avelino (AM)

Rodrigo Maia (RJ)

**Senadores (2)**

José Agripino Maia (RN)

Ronaldo Caiado (GO)

**PSB (7)**

**Deputados (4)**

***HERÁCLITO FORTES (PI)***

Júlio Delgado (MG)  
**PAULO FOLETTTO (ES)**

Tadeu Alencar (PE)

**Senador (3)**

Antonio Carlos Valadares (SE)

João Capiberibe (AP)

Lídice da Mata (BA)

**PCdoB (6)**

**Deputados (5)**

Alice Portugal (BA)

Daniel Almeida (BA)

Jandira Feghali (RJ)

Luciana Santos (PE)

Orlando Silva (SP)

**Senador (1)**

Vanessa Grazziotin (AM)

**PP (5)**

**Deputados (3)**

**AGUINALDO RIBEIRO (PB)**

**ESPERIDIÃO AMIN (SC)**

Julio Lopes (RJ)

**Senadores (2)**

Ana Amélia (RS)

Ciro Nogueira (PI)

**PDT (4)**

**Deputados (3)**

André Figueiredo (CE)

***WEVERTON ROCHA (MA)***

***WOLNEY QUEIROZ (PE)***

**Senador (1)**

Acir Marcos Gurgacz (RO)

**PPS (4)**

**Deputados (3)**

Arthur Maia (BA)

Roberto Freire (SP)

Rubens Bueno (PR)

**Senador (1)**

Cristovam Buarque (DF)

**PSol (4)**

**Deputados (4)**

Chico Alencar (RJ)

Glauber Braga (RJ)

Ivan Valente (SP)

Luiza Erundina (SP)

**PTB (3)**

**Deputados (3)**

Alex Canziani (PR)

Arnaldo Faria de Sá (SP)

Jovair Arantes (GO)



**REDE (3)**

**Deputado (2)**

Alessandro Molon (RJ)

Miro Teixeira (RJ)

**Senador (1)**

Randolfe Rodrigues (AP)

**PRB (2)**

**Deputados (2)**

***JOÃO CAMPOS (GO)***

Lincoln Portela (MG)

**SD (2)**

**Deputados (2)**

Laercio Oliveira (SE)

Paulo Pereira da Silva (SP)

**PR (1)**

**Deputado (1)**

***AELTON FREITAS (MG)***

**PSD (1)**

**Deputado (1)**

Rogério Rosso (DF)

**PSC (1)**

**Deputado (1)**

André Moura (SE)

**PTC (1)**

**Senador (1)**

Fernando Collor (AL)

**PTdoB (1)**

**Deputado (1)**

Silvio Costa (PE)

**PV (1)**

**Senador (1)**

Alvaro Dias (PR)

**Observação: Os 18 parlamentares (14 deputados e 4 senadores) em negrito, itálico e caixa alta são os novos “Cabeças” 2016**

## 1.4 Tabela dos “Cabeças” 2016 por Partido

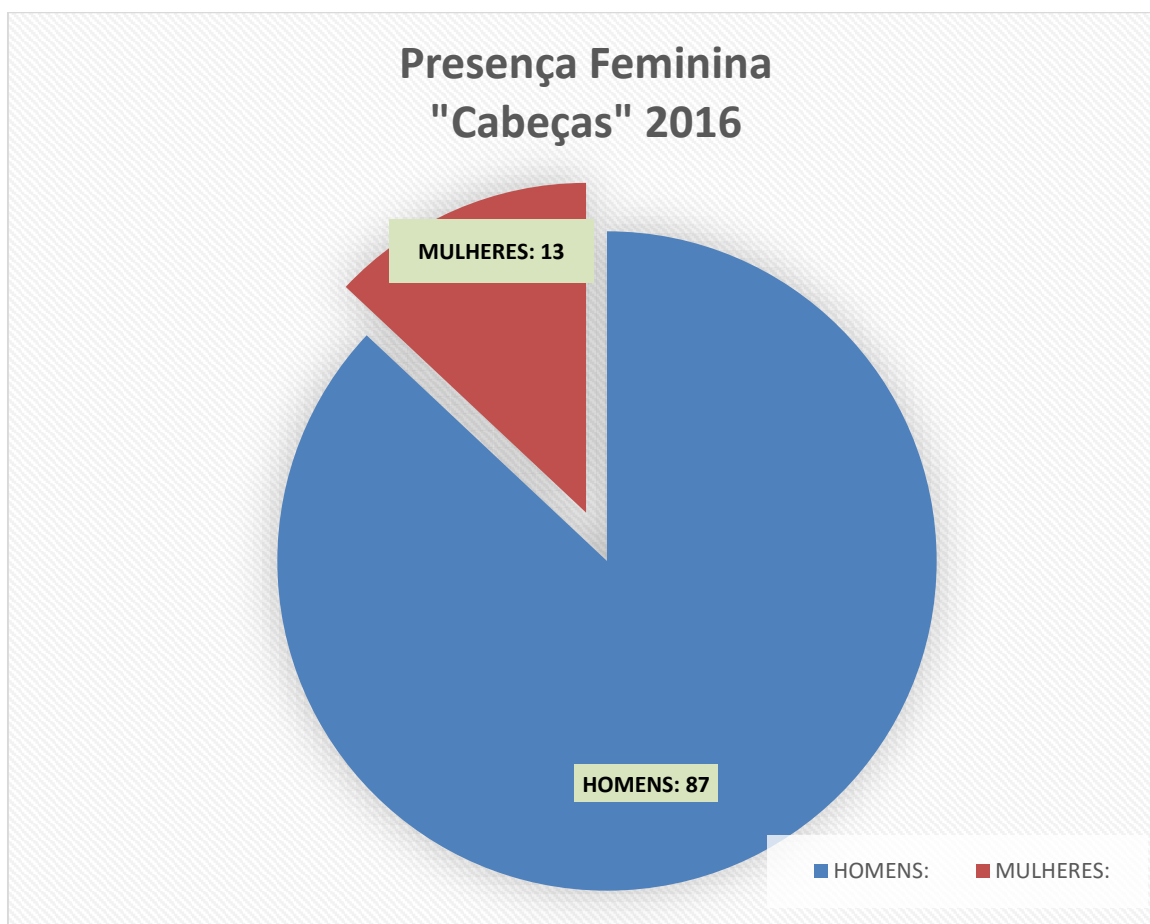
Partido	Deputados	Senadores	Total
PT	10	8	18
PMDB	6	9	15
PSDB	6	8	14
DEM	5	2	7
PSB	4	3	7
PCdoB	5	1	6
PP	3	2	5
PDT	3	1	4
PPS	3	1	4
PSol	4	-	4
PTB	3	-	3
REDE	2	1	3
PRB	2	-	2
SD	2	-	2
PR	1	-	1
PSD	1	-	1
PTdoB	1	-	1
PV	-	1	1
PTC	-	1	1
PSC	1	-	1
TOTAL	62	38	100

O número de partidos com representação no Congresso chega a 27. Desses, apenas seis (PEN, PTN, PSL, PHS, PRP e o PRTB) não possuem representante na elite parlamentar. O número de representantes entre os “Cabeças” do Congresso varia de 1 a 18 parlamentares por partido.

Apesar de agora estar na oposição, o PT, partido da presidente afastada Dilma Rousseff, continua como agremiação com o maior número de parlamentares influentes no Congresso. O PMDB, partido do presidente interino, é o segundo em número de parlamentares influentes. O terceiro é o PSDB, partido da nova base com grande capacidade de formulação.

A base do governo Temer reúne 65% dos parlamentares influentes do Congresso, enquanto a oposição, representada pelo PT, PDT, PCdoB, PSol e Rede, representa 35% da elite do Congresso.

## 1.5 Presença Feminina nos “Cabeças” do Congresso Nacional 2016



A presença feminina entre os “Cabeças” 2016 do Congresso, em termos proporcionais, pela segunda vez, é maior que a participação total da mulher no Legislativo Federal. A quantidade de mulheres no Senado pela primeira vez é maior que na Câmara.

Enquanto as mulheres representam atualmente apenas 9.28% do Congresso Nacional (64, sendo 52 deputadas e 12 senadoras). Já na elite do Parlamento (Câmara dos Deputados e Senado Federal), elas correspondem a 13% (sete senadoras e seis deputadas).

São as senadoras Ana Amélia (PP/RS), Fátima Bezerra (PT/RN), Gleisi Hoffmann (PT/PR), Lídice da Mata (PSB/BA), **MARTA SUPLICY (PMDB-SP)**, que voltou a figurar entre as parlamentares mais influentes, Rose de Freitas (PMDB/ES), e Vanessa Grazziotin (PCdoB/AM).

Quanto às deputadas são, respectivamente, Alice Portugal (PCdoB/BA), Érika Kokay (PT/DF), Jandira Feghali (PCdoB/RJ), Luciana Santos (PCdoB/PE), Luiza Erundina (PSol/SP) e Maria do Rosário (PT/RS).

Das 13 representes femininas no “Cabeças” do Congresso Nacional 2016, apenas a senadora **MARTA SUPLICY (PT-SP)** é nova nessa 23ª edição da publicação. Mas, a representante do Estado de São Paulo já figurou na relação das parlamentares mais influentes do Congresso Nacional dos anos de 1996 a 1998 e de 2011 e 2012. Seu retorno demonstra a retomada da capacidade de formuladora.

## 2. Parlamentares em “Ascensão” no Poder Legislativo

Entende-se por parlamentar em “ascensão” aquele deputado ou senador que vem recebendo missões partidárias, políticas ou institucionais e se desincumbindo bem delas. Estão também nessa categoria os parlamentares que têm buscado abrir canais de interlocução, criando seus próprios espaços e se credenciando para o exercício de lideranças formais ou informais no âmbito do Parlamento. Integram esse grupo, ainda, os deputados ou senadores que já fizeram parte dos “Cabeças” mas, por razões circunstanciais, perderam interlocução.

Pode-se afirmar que os parlamentares em ascensão estariam entre os 150 mais influentes do Congresso Nacional.



## 2.1 Parlamentares em “Ascensão” 2016 por Estado

### ACRE

Deputado Arthur Lira (PP)

### ALAGOAS

Deputado Givaldo Carimbão (PHS)

**DEPUTADO RONALDO LESSA (PDT)**

### AMAPÁ

Não possui parlamentar em “ascensão” nessa edição

### AMAZONAS

**SENADOR OMAR AZIZ (PSD)**

### BAHIA

Deputado Beбето (PSB)

Deputado Claudio Cajado (DEM)

**DEPUTADO MÁRCIO MARINHO (PRB)**

**SENADOR OTTO ALENCAR (PSD)**

### CEARÁ

Deputado Danilo Forte (PSB)

Deputado Domingos Neto (PSD)

**DEPUTADO GENECIAS NORONHA (SD)**

### DISTRITO FEDERAL

Deputado Izalci (PSDB)

**DEPUTADO RONALDO FONSECA (PROS)**

**SENADOR HÉLIO JOSÉ (PMDB)**

### ESPIRITO SANTO

Deputado Lelo Coimbra (PMDB)

## **GOIÁS**

***DEPUTADO DANIEL VILELA (PMDB)***

## **MARANHÃO**

Não possui parlamentar em “ascensão” nessa edição

## **MATO GROSSO**

Deputado Ságuas Moraes (PT)

## **MATO GROSSO DO SUL**

***DEPUTADO CARLOS MARUN (PMDB)***

Deputado Mandetta (DEM)

***SENADORA SIMONE TEBET (PMDB)***

## **MINAS GERAIS**

Deputada Jô Moraes (PCdoB)

Deputado Leonardo Quintão (PMDB)

***DEPUTADO MÁRIO HERINGER (PDT)***

## **PARÁ**

***DEPUTADA SIMONE MORGADO (PMDB)***

Deputado Arnaldo Jordy (PPS)

Deputado Edmilson Rodrigues (PSol)

## **PARAÍBA**

Deputado Wellington Roberto (PR)

## **PARANÁ**

***DEPUTADO GIACOBO (PR) PR***

## **PERNAMBUCO**

***DEPUTADO DANIEL COELHO (PSDB)***

Deputado Jorge Côrte Real (PTB)



**SENADOR FERNANDO BEZERRA COELHO (PSB)**

**PIAUI**

Deputado Marcelo Castro (PMDB)

**SENADOR ELMANO FÉRRER (PTB)**

**RIO DE JANEIRO**

Deputada Cristiane Brasil (PTB)

Deputada Soraya Santos (PMDB)

Deputado Índio Da Costa (PSD)

Deputado Jean Wyllys (PSol)

**RIO GRANDE DO NORTE**

Não possui parlamentar em “ascensão” nessa edição

**RIO GRANDE DO SUL**

**Deputado JERÔNIMO GOERGEN (PP)**

Deputado Nelson Marchezan Júnior (PSDB)

Deputado Paulo Pimenta (PT)

**RONDÔNIA**

Deputado Marcos Rogério (PDT)

**RORAIMA**

Senador Telmário Mota (PDT)

**SANTA CATARINA**

Deputado Valdir Colatto (PMDB)

**SÃO PAULO**

Deputado Beto Mansur (PRB)

**DEPUTADO EVANDRO GUSSI (PV)**

**DEPUTADO GILBERTO NASCIMENTO (PSC)**

***DEPUTADO MARCIO ALVINO (PR)***

**SERGIPE**

Senador Eduardo Amorim (PSC)

**TOCANTINS**

***DEPUTADO CARLOS HENRIQUE GAGUIM (PTN)***

Deputado Irajá Abreu (PSD)

**Observação: os parlamentares em negrito, caixa alta e itálico entraram em “Ascensão” em 2016. São 15 deputados e 6 senadores.**

### 3. Quem entrou e quem saiu dos “Cabeças” 2016

#### 3.1 Parlamentares que saíram dos "Cabeças" do Congresso Nacional 2016

PARLAMENTAR	NOME	PARTIDO	UF	CONDIÇÃO
Deputado	Bruno Araújo	PSDB	PE	Ministro das Cidades
Deputado	CELSO RUSSOMANO	PRB	SP	Ex-líder do PRB
Deputado	Eduardo Cunha	PMDB	RJ	Ex-presidente da Câmara dos Deputados
Deputado	Eduardo da Fonte	PP	PE	Ex-líder do PP
Deputado	FERNANDO COELHO FILHO	PSB	PE	Ministro de Minas e Energia
Deputado	JORGE SOLLA	PT	BA	Ex-vice-líder do PT
Deputado	LEONARDO PICCIANI	PMDB	RJ	Ministro dos Esportes
Deputado	MAURÍCIO QUINTELLA LESSA	PR	AL	Ministro de Transportes, Portos e Aviação Civil
Deputado	Mendonça Filho	DEM	PE	Ministro da Educação
Deputado	NILSON LEITÃO	PSDB	MT	Ex-vice-líder PSDB
Deputado	RICARDO BARROS	PP	PR	Ministro da Saúde
Deputado	Sarney Filho	PV	MA	Ministro do Meio Ambiente
Deputado	SIBÁ MACHADO	PT	AC	Ex-Líder do PT na Câmara dos Deputados
Deputado	VICENTE CÂNDIDO	PT	SP	Ex-vice-líder do PT
Senador	BLAIRO MAGGI	PP	MT	Ministro da Agricultura, Pecuária e Abastecimento
Senador	Delcídio do Amaral	PT	MS	Teve o mandato cassado pelo Senado Federal
Senador	JOSÉ SERRA	PSDB	SP	Ministro das Relações Exteriores
Senador	Walter Pinheiro	PT	BA	Secretário de Educação do Estado da Bahia

## 3.2 Parlamentares que entraram nos "Cabeças" do Congresso Nacional 2016

NOVOS "CABEÇAS" DO CONGRESSO NACIONAL 2016			
DEPUTADOS (14)			
<b>AELTON FREITAS</b>	<b>PR</b>	<b>MG</b>	<i>Líder do partido na Câmara dos Deputados. Presidente do PR em Uberaba</i>
<b>AGUINALDO RIBEIRO</b>	<b>PP</b>	<b>PB</b>	<i>Líder do PP na Câmara dos Deputados</i>
<b>ANTONIO IMBASSAHY</b>	<b>PSDB</b>	<b>BA</b>	<i>Líder do PSDB na Câmara dos Deputados</i>
<b>BALEIA ROSSI</b>	<b>PMDB</b>	<b>SP</b>	<i>Líder do partido na Câmara dos Deputados. Presidente estadual do PMDB</i>
<b>EFRAIM FILHO</b>	<b>DEM</b>	<b>PB</b>	<i>1º vice-líder do partido na Câmara dos Deputados</i>
<b>ESPERIDIÃO AMIN</b>	<b>PP</b>	<b>SC</b>	<i>Vice-líder do bloco parlamentar PP, PTB, PSC</i>
<b>HERÁCLITO FORTES</b>	<b>PSB</b>	<b>PI</b>	<i>Vice-líder do PSB na Câmara dos Deputados</i>
<b>JARBAS VASCONCELOS</b>	<b>PMDB</b>	<b>PE</b>	<i>Ex-presidente nacional do PMDB</i>
<b>JOÃO CAMPOS</b>	<b>PRB</b>	<b>GO</b>	<i>1º vice-líder do partido na Câmara dos Deputados</i>
<b>LÚCIO VIEIRA LIMA</b>	<b>PMDB</b>	<b>BA</b>	<i>Vice-líder do bloco PMDB/PEN</i>
<b>OSMAR SERRAGLIO</b>	<b>PMDB</b>	<b>PR</b>	<i>Presidente da Comissão de Constituição e Justiça da Câmara dos Deputados</i>
<b>PAULO FOLETTO</b>	<b>PSB</b>	<b>ES</b>	<i>Líder do partido na Câmara dos Deputados</i>
<b>WEVERTON ROCHA</b>	<b>PDT</b>	<b>MA</b>	<i>Líder do partido na Câmara dos Deputados</i>
<b>WOLNEY QUEIROZ</b>	<b>PDT</b>	<b>PE</b>	<i>Presidente da Comissão de Trabalho, de Administração e Serviço Público da Câmara dos Deputados</i>
SENADORES (4)			
<b>EDUARDO BRAGA</b>	<b>PMDB</b>	<b>AM</b>	<i>Ex-líder do governo Dilma. Foi também ministro de Minas de Energia. Presidiu a Comissão de Ciência, Tecnologia, Comunicação, Inovação e Informática do Senado</i>
<b>FLEXA RIBEIRO</b>	<b>PSDB</b>	<b>PA</b>	<i>1º vice-presidente da Comissão Mista de Orçamento</i>

<b>JOSÉ ANÍBAL</b>	<b>PSDB</b>	<b>SP</b>	<i>Parlamentar experiente, assumiu o mandato como suplente do senador José Serra (PSDB), ministro das Relações Exteriores do Governo interino Michel Temer</i>
<b>MARTA SUPLICY</b>	<b>PMDB</b>	<b>SP</b>	<i>Parlamentar atuante em questões de minorias e direitos humanos. Foi prefeita de São Paulo, ministra do Turismo do Governo Lula e da Cultura do Governo Dilma Rousseff.</i>

## 3.2 Parlamentares que entraram nos "Cabeças" do Congresso Nacional de 2016

### NOVOS "CABEÇAS" 2016 POR ESTADO

<b>AMAZONAS</b>			
<b>SENADOR</b>	<b>EDUARDO BRAGA</b>	<b>PMDB</b>	<b>Engenheiro Elétrico / Empresário</b>
<b>BAHIA</b>			
<b>DEPUTADO</b>	<b>ANTONIO IMBASSAHY</b>	<b>PSDB</b>	<b>Engenheiro Eletricista</b>
<b>DEPUTADO</b>	<b>LÚCIO VIEIRA LIMA</b>	<b>PMDB</b>	<b>Pecuarista</b>
<b>ESPÍRITO SANTO</b>			
<b>DEPUTADO</b>	<b>PAULO FOLETTO</b>	<b>PSB</b>	<b>Médico</b>
<b>GOIÁS</b>			
<b>DEPUTADO</b>	<b>JOÃO CAMPOS</b>	<b>PRB</b>	<b>Delegado / Contabilista / Pastor Evangélico</b>
<b>MARANHÃO</b>			
<b>DEPUTADO</b>	<b>WEVERTON ROCHA</b>	<b>PDT</b>	<b>Administrador Público</b>
<b>MINAS GERAIS</b>			
<b>DEPUTADO</b>	<b>AELTON FREITAS</b>	<b>PR</b>	<b>Engenheiro / Empresário / Produtor Rural</b>
<b>PARÁ</b>			
<b>SENADOR</b>	<b>FLEXA RIBEIRO</b>	<b>PSDB</b>	<b>Engenheiro Civil</b>
<b>PARAÍBA</b>			
<b>DEPUTADO</b>	<b>AGUINALDO RIBEIRO</b>	<b>PP</b>	<b>Administrador</b>
<b>DEPUTADO</b>	<b>EFRAIM FILHO</b>	<b>DEM</b>	<b>Advogado</b>
<b>PARANÁ</b>			
<b>DEPUTADO</b>	<b>OSMAR SERRAGLIO</b>	<b>PMDB</b>	<b>Advogado</b>
<b>PERNAMBUCO</b>			
<b>DEPUTADO</b>	<b>JARBAS VASCONCELOS</b>	<b>PMDB</b>	<b>Advogado</b>
<b>DEPUTADO</b>	<b>WOLNEY QUEIROZ</b>	<b>PDT</b>	<b>Empresário</b>
<b>PIAUI</b>			
<b>DEPUTADO</b>	<b>HERÁCLITO FORTES</b>	<b>PSB</b>	<b>Servidor Público</b>

<b>SANTA CATARINA</b>				
<b>DEPUTADO</b>	<b>ESPERIDIÃO AMIN</b>	<b>PP</b>	<b>Advogado / Professor Universitário / Administrador</b>	
<b>SÃO PAULO</b>				
<b>DEPUTADO</b>	<b>BALEIA ROSSI</b>	<b>PMDB</b>	<b>SP</b>	<b>Empresário</b>
<b>SENADOR</b>	<b>JOSÉ ANÍBAL</b>	<b>PSDB</b>	<b>SP</b>	<b>Economista</b>
<b>SENADORA</b>	<b>MARTA SUPLICY</b>	<b>PMDB</b>	<b>SP</b>	<b>Psicóloga</b>

### 3.3 Parlamentares passaram de “Ascensão” para “Cabeças” em 2016

Nesta 23ª edição dos “Cabeças” do Congresso Nacional, sete parlamentares “em ascensão” no ano de 2015 entraram para o seleto grupo dos mais influentes do Parlamento brasileiro em 2016. Todos são deputados.

**EFRAIM FILHO (DEM/PB)**

**HERÁCLITO FORTES (PSB/PI)**

**JARBAS VASCONCELLOS (PMDB/PE)**

**JOÃO CAMPOS (PRB/GO)**

**LÚCIO VIEIRA LIMA (PMDB-BA)**

**WEVERTON ROCHA (PDT/MA)**

**WOLNEY QUEIROZ (PDT/PE)**

### 3.4 Parlamentares que entraram em “Ascensão” em 2016

#### NOVOS DEPUTADOS (15) EM “ASCENSÃO” EM 2016

**CARLOS HENRIQUE GAGUIM (PTN-TO)**

**CARLOS MARUN (PMDB-MS)**

*DANIEL COELHO (PSDB-PE)*  
*DANIEL VILELA (PMDB-GO)*  
*EVANDRO GUSSI (PV-SP)*  
*GENECIAS NORONHA (SD-CE)*  
*GIACOBO (PR-PR)*  
*GILBERTO NASCIMENTO (PSC-SP)*  
*JERÔNIMO GOERGEN (PP-RS)*  
*MARCIO ALVINO (PR-SP)*  
*MÁRCIO MARINHO (PRB-BA)*  
*MÁRIO HERINGER (PDT/MG)*  
*RONALDO FONSECA (PROS-DF)*  
*RONALDO LESSA (PDT-AL)*  
*SIMONE MORGADO (PMDB-PA)*

## **NOVOS SENADORES (6) EM “ASCENSÃO” EM 2016**

*ELMANO FÉRRER (PTB-PI)*  
*FERNANDO BEZERRA COELHO (PSB-PE)*  
*HÉLIO JOSÉ (PMDB-DF)*  
*OMAR AZIZ (PSD-AM)*  
*OTTO ALENCAR (PSD-BA)*  
*SIMONE TEBET (PMDB-MS)*

## **4. Parlamentar que está nos “Cabeças” desde a 1ª edição**



Dos 100 parlamentares da 1ª edição da série os “Cabeças” do Congresso, em 1994, apenas um senador se manteve na lista em todos os 23 anos da publicação, demonstrando grande prestígio, influência e capacidade de articulação.

Trata-se do senador Paulo Paim (PT-RS), que faz parte da lista tanto como deputado quanto como senador. Além de excelente trânsito entre seus pares, Paim, como é carinhosamente chamado pelos demais parlamentares, reúne habilidades que o credenciou a exercer influência por mais de duas décadas consecutivas no Congresso Nacional.

## **5. Critérios e Metodologia**

### **5.1 Seleção**

São “Cabeças”, portanto, aqueles operadores-chave do Poder Legislativo cujas preferências, iniciativas, decisões ou vetos – implementados, por meio dos métodos da persuasão, da negociação, da indução ou da não-decisão – prevalecem no processo decisório na Câmara ou no Senado Federal.

### **5.2 Critério de Classificação dos “Cabeças”**

Para a classificação e definição dos nomes que lideram o processo legislativo, o DIAP adotou critérios qualitativos e quantitativos que incluem aspectos posicionais (institucionais), reputacionais e decisoriais. Entendemos como critério posicional ou institucional, o vínculo formal ou o posto hierárquico ocupado na estrutura de uma organização; o reputacional, a percepção e juízo que outras pessoas têm ou fazem sobre determinado ator político; e o decisional, a capacidade de liderar e influenciar escolhas. Além destes métodos, geralmente aceitos pelos cientistas políticos, o DIAP vem buscando

também a aplicação da abordagem da não-decisão, caracterizada por ações de bastidores destinadas a ocultar ou criar barreiras ou obstáculos à exposição do conflito, evitando que matérias com potencial explosivo ou ameaçador sejam incluídas na agenda política. A não regulamentação do sistema financeiro é um exemplo típico, como bem demonstrou o cientista político Pedro Robson Neiva em sua dissertação de mestrado na UnB. Este, embora menos visível que os outros métodos, envolve a manipulação de regras, procedimentos, instituições, mitos, valores, etc. Exerce influência, por exemplo, alguém que consegue evitar que o processo de coleta de assinaturas para a instalação de uma CPI seja concluído ou mesmo iniciado ou, ainda, aquele cuja simples não-manifestação sobre um determinado assunto possa ser decisiva para que este sequer seja aventado.

Com base nos critérios acima, a equipe do DIAP fez entrevistas com deputados e senadores, assessores das duas Casas do Congresso, jornalistas, cientistas e analistas políticos, e promoveu, em relação a cada parlamentar, exame cuidadoso das atividades profissionais, dos vínculos com empresas ou organizações econômicas ou de classe, da formação e vida acadêmica, além de levantamentos minuciosos de pronunciamentos, apresentação de proposições, resultados de votações, intervenções nos debates do Legislativo, frequência com que é citado na imprensa, temas preferenciais, cargos públicos exercidos dentro e fora do Congresso, relatorias de matérias relevantes, forças ou grupos políticos de que faça parte, além do exame minucioso dos perfis políticos e ideológicos de cada parlamentar.

### **5.3 Características dos “Cabeças” do Congresso Nacional**

Constatou-se, ao longo deste trabalho, que as posições ocupadas, cargos formais ou informais, como presidência de comissões, lideranças, vice-lideranças, relatorias, missões partidárias, direção da Câmara ou do Senado e a reputação entre os colegas são

fundamentais para o ingresso nesse clube restrito, embora não sejam exclusivos. O saber, o equilíbrio, a prudência, a credibilidade e a respeitabilidade, ao lado da experiência, são atributos que credenciam um parlamentar perante seus pares e abrem caminho para influenciar no processo decisório, inclusive na definição da agenda. A imprensa, igualmente, possui papel decisivo na projeção desses parlamentares.

Assim, de acordo com os critérios adotados, não basta o parlamentar ser líder partidário, presidente de comissão, relator de matéria importante, presidir partido político, estar sempre na mídia ou ter arroubos de valentia para ser classificado como “Cabeça”. É preciso, além do cargo formal, que o parlamentar exerça alguma habilidade, que comprovadamente influencie o processo decisório, seja na bancada partidária, na comissão, no plenário, nas decisões de bastidores ou até mesmo em fóruns informais, como as frentes ou bancadas de interesse. Há uma alternância normal entre os parlamentares que aparecem apenas conjunturalmente. Esses, com a mesma velocidade com que surgem, também desaparecem da cena política.

Os “Cabeças” ou protagonistas do Congresso, portanto, são os parlamentares que exercem real influência no processo decisório e sobre os atores nele envolvidos. Influência aqui é definida como uma relação entre parlamentares na qual as preferências, desejos ou intenções de um ou mais parlamentares afetam a conduta ou a disposição de agir de outros. Há dois tipos de influência: a manifesta ou explícita, mais comum, e a implícita ou de expectativa. Trata-se, neste último caso, de reação antecipada, na qual, um ator “y” ajusta sua conduta ao que acredita ser o desejo do ator “x”, sem que este (ator x) tenha emitido qualquer mensagem explícita sobre suas preferências ou intenções, direta ou indiretamente.

## **5.4 Parlamentares em “Ascensão”**

Entende-se por parlamentar em “ascensão” aquele deputado ou senador que vem recebendo missões partidárias, políticas ou

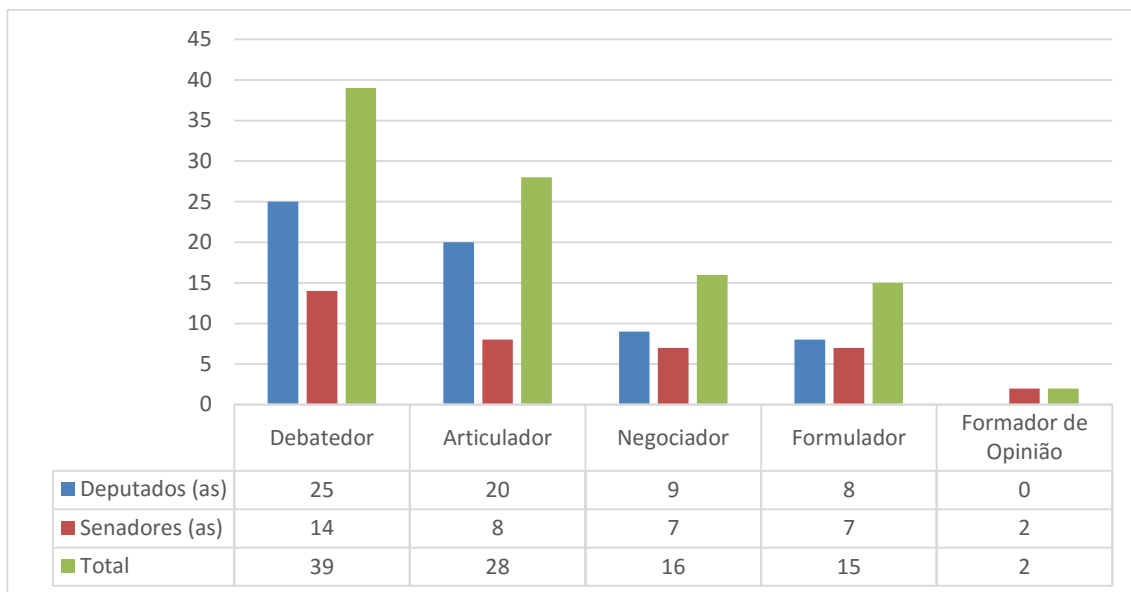
institucionais e se desincumbindo bem delas. Estão também nessa categoria os parlamentares que têm buscado abrir canais de interlocução, criando seus próprios espaços e se credenciando para o exercício de lideranças formais ou informais no âmbito do Parlamento. Integram esse grupo, ainda, os deputados ou senadores que já fizeram parte dos “Cabeças” mas, por razões circunstanciais, perderam interlocução. Estão, portanto, entre os 150 mais influentes do Congresso.

Os conceitos, a metodologia adotada, os critérios de classificação dos parlamentares, bem como a análise e perfis individuais são de inteira responsabilidade da equipe técnica do DIAP.

## **5.5 Classificação dos “Cabeças”**

Para facilitar a leitura, o DIAP identificou e classificou os parlamentares em cinco categorias, de acordo com as habilidades de cada um, dando destaque à característica principal de cada operador-chave do processo legislativo. As categorias são: a) debatedores, b) articuladores/organizadores; c) formuladores; d) negociadores; e, e) formadores de opinião. As classificações não são excludentes. Assim, um parlamentar pode, além de sua habilidade principal, possuir outras secundárias.

De acordo com essa classificação, os “Cabeças” 2016 possuem 39 parlamentares debatedores, 28 articuladores/organizadores, 16 negociadores, 15 formuladores e dois formadores de opinião.



## A) Debatedores

São parlamentares ativos, atentos aos acontecimentos e principalmente com grande senso de oportunidade e capacidade de repercutir, seja no plenário ou na imprensa, os fatos políticos gerados dentro ou fora do Congresso. São, por essência, parlamentares extrovertidos, que procuram ocupar espaços e explorar os assuntos que possam ser notícia.

Conhecedores das regras regimentais, que regem as sessões e o funcionamento das Casas do Congresso, exercem real influência nos debates e na definição da agenda prioritária. Com suas questões de ordem, de encaminhamento, discussão de matérias em votação, obstrução do processo deliberativo, dominam a cena e contribuem decisivamente na dinâmica do Congresso. São os parlamentares mais procurados pela imprensa.

## B) Articuladores/Organizadores

São parlamentares com excelente trânsito nas diversas correntes políticas, cuja facilidade de interpretar o pensamento da maioria os credencia a ordenar e criar as condições para o consenso. Muitos deles exercem um poder invisível entre seus colegas de bancada, sem aparecer na imprensa ou nos debates de plenários e comissões.

Como interlocutores dos líderes de opinião, encarregam-se de difundir e sustentar as decisões ou intenções dos formadores de opinião, formando uma massa de apoio à iniciativa dos dirigentes dos grupos políticos a que pertencem. Normalmente, têm livre acesso aos bastidores, ao poder institucional e alto grau de fidelidade às diretrizes partidárias ou ideológicas do grupo político que integram. Não são necessariamente eruditos, intelectuais, mas possuem instinto político e o dom da síntese.

### **C) Negociadores**

Em geral líderes ou vice-líderes partidários, os negociadores são aqueles parlamentares que, investidos de autoridade para firmar e honrar compromissos, sentam-se à mesa de negociação respaldados para tomar decisões. Os negociadores, normalmente parlamentares experientes e respeitados por seus pares, sabedores de seus limites de concessões, procuram previamente conhecer as aspirações e bases de barganha dos interlocutores para estabelecer sua tática de convencimento.

São atributos indispensáveis ao bom negociador, além da credibilidade, a urbanidade no trato, o controle emocional, a habilidade no uso das palavras, discrição e, sobretudo, capacidade de transigir. É bom negociador aquele parlamentar que, sem abrir mão de suas convicções políticas, respeita a vontade da maioria mantendo coeso seu grupo político.

### **D) Formuladores**

São os parlamentares que se dedicam à elaboração de textos com propostas para deliberação. Normalmente são juristas, economistas ou pessoas que se especializaram em determinada área, a ponto de formular sobre os temas que dominam. São, certamente, os parlamentares mais produtivos, embora tenham menos visibilidade que os debatedores.

O saber, a qualidade intelectual e a especialização, embora não sejam exclusivos, são atributos indispensáveis aos formuladores.

O debate, a dinâmica e a agenda do Congresso são fornecidos basicamente pelos formuladores, que dão forma às ideias e interesses que circulam no Congresso. A produção legislativa, com raras exceções, é fruto do trabalho desses parlamentares. Enfim, são eles que concebem e escrevem o que o Poder Legislativo debate e delibera. Não ocupam, necessariamente, posto de líder político ou partidário.

### **E) Formadores de Opinião**

São parlamentares que, por sua respeitabilidade, credibilidade e prudência, são chamados a arbitrar conflitos ou conduzir negociações políticas de grande relevância. Normalmente, são deputados ou senadores experientes, com trânsito fácil entre as diversas correntes e segmentos representados no Congresso e visão abrangente dos problemas do País, cuja opinião sobre o assunto influencia fortemente a decisão dos demais parlamentares.

Discretos na forma de agir, evitando se expor em questões menores do dia-a-dia do Legislativo, preferem as decisões de bastidores, onde exercem real poder. Constituem a elite do Poder Legislativo, embora não precisem, necessária e institucionalmente, estar em postos-chave, como liderança formal ou presidência de uma das Casas do Congresso. São os que se pode chamar de líderes de alta patente, respeitados e legitimados pelo grupo ou corrente política que lideram.

## **6 Esclarecimento sobre parlamentares denunciados na Operação Lava-Jato**

A publicação “Os Cabeças do Congresso”, editada há 23 anos pelo Diap, tem por objetivo identificar os cem parlamentares mais influentes do Poder Legislativo Federal.

Os critérios empregados para identificar os influentes são basicamente três: a) o institucional, ou seja, o posto que ocupa na estrutura da Casa ou no partido, b) o reputacional, como é visto por seus colegas e correligionários de partido e região, e c) o decisional ou como se comporta frente a votações, negociações, articulações etc.

Como regra, o parlamentar se torna influente basicamente por quatro razões:

a) por exercer cargo ou posto de mando como líder, vice-líder, integrar a mesa diretora, presidir comissões, coordenar frentes parlamentares,

b) por pertencer a grupos políticos, em nome do qual recebe missões importantes, como relatar matérias relevantes, cumprir missões partidárias, articular ou negociar em nome do grupo, presidir comissões etc,

c) por representar ou ter vínculo com agentes econômicos e sociais, por força dos quais traz certa legitimidade para agir em nome desse segmento no interior do Parlamento, e

d) por especialização ou notório saber em determinadas matérias, permitindo-lhe ser referência nesse tema.

As relações de poder são sofisticadas. O poder ou capacidade de influenciar decisões, muitas vezes, não pertence necessariamente ao deputado, senador, prefeito, governador ou mesmo presidente, mas ao grupo ou segmento que o elegeu e lhe dá sustentação. O titular do posto eventualmente dispõe de habilidade para o exercício desse poder. Ou seja, o poder, como regra, pertence mais às forças políticas, sociais ou econômicas que à pessoa escolhida para exercê-lo.

Entretanto, em face das investigações em curso na operação “Laja-Jato”, e considerando que alguns dos influentes poderão ser denunciados pelo Ministério Público, cabe esclarecer que na definição da lista não são considerados critérios éticos-morais.



Assim, o fato de ser influente não significa, necessariamente, que utilize sua influência apenas para o bem. Deste modo, embora a maioria absoluta seja formada por parlamentares corretos e honestos, verdadeiramente preocupados com o interesse público e que pautam suas atuações por princípios republicanos, há exceções e entre estas existem alguns que não seguem necessariamente esses princípios, a julgar pelas investigações a cargo do Ministério Público.

Um diagnóstico comum aos que fogem à regra de respeito aos princípios éticos, sendo ou não influente, está relacionado com a prática de captação ilegal de recursos financeiros, seja para financiar ou cobrir despesas de campanha, seja para o enriquecimento ilícito. Os custos de campanha, em grande medida, têm sido utilizados como pretexto para esses desvios de conduta.